

Инвестиционное послание Главы города Заречного Пензенской области на 2020 год

Уважаемые предприниматели, инвесторы, коллеги!
Дорогие зареченцы!

Представляю Вашему вниманию ежегодное инвестиционное послание, цель которого – информирование участников инвестиционной деятельности о приоритетных задачах, планируемых к решению в 2020 году.

Заречный является моногородом. Исторически наш город был образован для того, чтобы обеспечить деятельность одного градообразующего предприятия, чтобы создать все необходимые социальные и бытовые условия его работникам и членам их семей для выполнения важных государственных задач. Такой подход в условиях советского государства был оправдан. В современных реалиях монопрофильность города несет огромные риски для стабильности социальной ситуации. Поэтому мы занимаемся диверсификацией местной экономики, развитием предпринимательства, поддержкой бизнес-инициатив и инвестиционных проектов, созданием новых производств и рабочих мест, усилением конкуренции, улучшением делового климата и активизацией инвестиционной активности.

Город имеет статус закрытого административно-территориального образования (ЗАТО). Это создает определенные ограничения для осуществления предпринимательской деятельности на территории города и, к сожалению, оказывает негативное влияние на привлечение инвесторов. Минимизация влияния этого и других негативных для инвестиционной привлекательности города факторов – достаточно серьезный вызов, который требует от нас, местной власти, повышенного внимания к проблемам предпринимателей и инвесторов, и более активной по сравнению с открытыми территориями работы, направленной на создание комфортных условий для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности.

В целях решения обозначенных задач в Заречном создана и успешно работает инфраструктура поддержки предпринимательства, институты развития бизнеса: общественная организация «Ассоциация предпринимателей города Заречного», бизнес-инкубатор «Импульс», микрофинансовая организация «Фонд поддержки предпринимательства», некоммерческое партнерство по содействию развития предприятий «Приборостроительный кластер Пензенской области», общественно-экспертный Совет по предпринимательству при Администрации города Заречного, Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства на территории города Заречного, другие коллегиальные органы.

Все перечисленные организации способствуют созданию на территории нашего города новых бизнесов, поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и развитию экономики города в целом, выполняя следующие основные функции:

- обеспечение диалога между властью и предпринимателями;
- выявление проблем и факторов, сдерживающих развитие бизнесов;
- организация поиска решений существующих проблем, способов ликвидации сдерживающих факторов;
- обеспечение исполнения выработанных решений, найденных способов.

Все что нами делается в городе по развитию предпринимательства и экономики города в целом приносит свои положительные результаты. Городские институты развития бизнеса ежегодно улучшают показатели своей деятельности, демонстрируя свою эффективность.

В декабре 2019 года, то есть буквально на днях, в городе был проведен социологический опрос, среди опрошенных были и предприниматели. Так вот, по результатам этого опроса самые оптимистичные прогнозы перспектив Заречного наблюдаются среди респондентов, имеющих свой бизнес, и таковых среди данной категории почти в два раза больше в этом году, чем в прошлом (47,6% против 26,1%). Это говорит, что мы на правильном пути!

Однако, несмотря на имеющиеся успехи считаю, что в существующих социально-экономических условиях, мировых и отечественных трендах, институты развития бизнеса должны пересмотреть модель и принципы своей работы, а именно:

- в условиях существующих финансовых и других ограничений необходимо активнее использовать имеющиеся на региональном и федеральном уровнях меры поддержки предпринимательства, информировать о них городское бизнес-сообщество, помогать хозяйствующим субъектам в получении поддержки от институтов развития Пензенской области и Российской Федерации. Имеющиеся у организаций, образующих городскую инфраструктуру поддержки предпринимательства, и местного бюджета возможности необходимо использовать для «донастройки» системы государственной поддержки бизнеса, облегчающей бизнесам Заречного доступ к ней;

- с учетом имеющихся на всех уровнях мер поддержки, ресурсов и компетенций выработать индивидуальные траектории роста (развития) бизнесов и набора комплексных решений в зависимости от стадии их жизненных циклов и влияющих рыночных факторов;

- фокусировать инструменты и меры поддержки на быстрорастущих компаниях, обладающих потенциалом дальнейшего быстрого развития и имеющих амбиции долгосрочного роста;

– отдавать приоритет поддержки на включение компаний в производственные цепочки территориальных кластеров и секторов промышленности в целях реализации «вытягивающего» эффекта для других предприятий и секторов экономики города в целом.

По сути, городская инфраструктура поддержки предпринимательства и сама должна сформироваться в сервисный кластер.

Решение задачи экономического развития территории неразрывно связано с повышением конкурентоспособности хозяйствующих субъектов города на отечественных и мировых рынках. Сегодня, в условиях стремительного прогресса технологий, насущной потребностью бизнеса является концентрация усилий на реализации своей бизнес-идеи, создания новых продуктов форм оказания услуг/выполнения работ. Имеющийся у каждой бизнес-единицы набор функциональных задач, таких как обучение персонала, привлечение финансирования, бухгалтерская и налоговая отчетность, построение партнерской сети и так далее, может и должен решаться более эффективными специализированными субъектами, уже имеющими практический опыт в этих сферах, образующими так называемый сервисный кластер.

Применительно к новым высокотехнологичным производственным предприятиям, использование высококвалифицированных услуг, представляемых городским сервисным кластером, направлено на эффект акселерации, резкого ускорения процесса реализации от идеи до готового продукта, значительного (в разы) роста выручки и прибыли за счет выхода на рынки других регионов и/или экспорта.

Считаю, что организации, образующие городскую инфраструктуру поддержки развития бизнеса, должны образовать и развить в городе такой сервисный кластер, оказывающий различные услуги как существующим, так и вновь создаваемым компаниям в самых различных сферах и направлениях.

Вчера, 25 декабря, депутаты Собрания представителей нашего города утвердили местный бюджет на 2020 год. В нем предусмотрены средства на функционирование городской инфраструктуры поддержки предпринимательства. Но в целом он по-прежнему сохранил свою социальную направленность. Для нас является приоритетным осуществление инвестиций в человеческий капитал, в развитие городской среды, финансирование социальной сферы. Наши дети и взрослые должны иметь возможность развивать свои таланты, самореализовываться, жить и творить в благоприятных условиях.

Предпринимателям и промышленникам, инвесторам, конечно же, нужны квалифицированные кадры. Но не только. Им также нужно, чтобы семьи их работников имели возможность беспрепятственно отвести ребенка в детский сад, секцию и кружок, получить качественные услуги образования и

здравоохранения, интересно провести свой досуг. И мы должны обеспечить зареченцам такие возможности.

Наши основные ориентиры по решению имеющихся социально-экономических задач содержатся в национальных проектах, в реализации которых город должен продолжить свое активное участие.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ формируется индекс качества городской среды всех городов России. Данный показатель является одним из главных «маркеров», отражающих правильность проводимой органами местного управления города политики и результативность их деятельности.

Министерством все города России распределены по группам как по размеру (в зависимости от населения), так и по климатическим условиям. Заречный вошел в группу средних городов России, с численностью населения от 50 до 100 тысяч человек, и среди 153 городов этой группы занял почетное 20 место, войдя в число городов с благоприятной средой. Среди 11 городов Пензенской области наш город показал наилучший результат, обойдя даже областной центр – город Пензу.

В 2020 году нам предстоит обсудить с городскими сообществами и стейкхолдерами Стратегию социально-экономического развития города Заречного до 2035 года и утвердить ее. В этом документе необходимо отразить стратегические цели развития экономики города, наши приоритеты в данной работе, ресурсы и их источники, а также подходы и механизмы, наиболее эффективно продвигающие город к намеченным целям.

Органы местного самоуправления и муниципальные организации города должны быть открыты для бизнеса, более чувствительны к запросам предпринимателей, эффективнее в решении их проблем. Работники органов власти и организаций бюджетной сферы должны осознавать, что социально-экономическое развитие территорий, возможность работать и размер заработной платы зависит от благополучия реального сектора экономики, от бизнеса, создающего добавочную стоимость, формирующего налоговую базу, пополняющего бюджеты всех уровней. Осознавать, и уважать предпринимателей – людей, взявших ответственность не только за себя, но и за судьбы тех людей, кому он создал рабочие места. Труд предпринимателей очень тяжелый и очень важный. Я призываю всех, в чьи полномочия это входит, конечно же, в строгом соответствии с законодательством, но всемерно содействовать улучшению условий ведения предпринимательской деятельности в городе, помогать бизнесам в решении их проблем.

Мы и дальше должны продолжать совершенствовать административные процедуры при оказании муниципальных услуг, повышать их понятность, прозрачность, доступность, качество и удобство, увеличивать

производительность труда работников муниципальных органов власти и учреждений, в том числе используя инструменты бережливого производства. Все проекты муниципальных правовых актов должны в обязательном порядке подвергаться оценке их регулирующего воздействия на осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, целью которой является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для бизнесов или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и местных бюджетов.

Для инвесторов на официальном сайте Администрации города Заречного функционирует открытая инвестиционная платформа – раздел «Инвестиционная и предпринимательская деятельность», на которой ежемесячно актуализируется информация. Созданы: канал прямой связи для бизнеса, линия обращений для бизнеса, где можно оставить свое обращение. Поручаю ответственным лицам своевременно обновлять информацию, размещенную на сайте, ежедневно мониторить ее актуальность.

В МФЦ города Заречного открыто дополнительное окно «МФЦ для бизнеса», ведется работа в части предоставления дополнительных (сопутствующих) услуг. Активно внедряется оказание услуг предпринимателям в электронном виде. Перечень услуг, оказываемых в электронном виде должен ежегодно расширяться, а сроки их оказания – снижаться.

Нам не стоит останавливаться на достигнутом, мы ставим перед собой амбициозные цели, формулируем новые задачи: в своих Посланиях к Федеральному Собранию и Указах Президент России Владимир Путин ставит перед страной, ее регионами и муниципалитетами задачу осуществления социально-экономического прорыва, целью которого является рост благополучия людей, увеличение их реального дохода, достатка российских семей.

Выполнение этих планов требует немалых усилий, нетривиальных действий. Нужно выработать и реализовывать нестандартные решения, применять проектный подход. Необходима концентрация усилий по повышению конкурентоспособности компаний, росту производительности труда, внедрению передовых технологий, устранению бюрократических барьеров, преодолению ресурсных и других ограничений.

Считаю основным инструментом для решения поставленных задач социально-экономического развития – рост объемов инвестиций, направляемых прежде всего на модернизацию и технологическое перевооружение существующих производств, открытие новых высокотехнологичных производств, создание в городе новых рабочих мест.

Основным драйвером экономического развития города должна стать территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), созданная на территории Заречного в 2018 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 №785.

Нами совместно с Государственной корпорацией «Росатом», управляющей компанией АО «Атом-ТОР», Правительством Пензенской области, АО «Корпорация развития Пензенской области», институтами поддержки и развития бизнеса, инвесторами, ведется активная работа по привлечению в ТОСЭР «Заречный» потенциальных инвесторов. На сегодняшний день зарегистрировано 3 резидента ТОСЭР «Заречный». Это неплохо, но этого явно недостаточно! Мы это понимаем, и Губернатор Пензенской области И.А. Белозерцев в своих ежегодных Инвестиционных посланиях поручает нам совместно с региональными министерствами и институтами развития бизнеса вести более активную работу по привлечению резидентов ТОСЭР.

В этом году было создано дочернее территориальное представительство управляющей компании АО «Атом-ТОР» на территории города Заречного. Уверен, что это позволит увеличить эффективность работы по поиску и привлечению новых резидентов ТОСЭР «Заречный».

В целях повышения привлекательности ТОСЭР «Заречный» для инвесторов необходимо снять имеющиеся инфраструктурные ограничения, а также «упаковать» имеющиеся в городе компетенции и ресурсы в удобные сервисы для инвесторов.

Для развития инфраструктуры ТОСЭР «Заречный» за счет средств областного и местного бюджета, а также передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2020 году будет инвестировано не менее 60 млн рублей. Необходимо в кратчайшие сроки определить механизм финансового обеспечения мероприятий по созданию территории опережающего развития «Заречный» за счет средств бюджета Пензенской области и бюджета города Заречного, и приступить к их реализации.

Развитие инфраструктуры ТОСЭР «Заречный» также возможно за счет средств Фонда развития моногородов. Привлечение инвестиций ФРМ возможно на основании бизнес-планов резидентов ТОСЭР. Нужно использовать и другие возможности по развитию предпринимательства и активизации инвестиционной деятельности в городе, в том числе через участие в национальных, федеральных и региональных проектах.

Помимо действий, направленных на создание и обеспечение функционирования ТОСЭР «Заречный», для формирования благоприятного инвестиционного климата необходимо и дальше развивать институт концессионных соглашений и муниципально-частного партнерства.

На сегодняшний день у нас в городе уже имеется положительный опыт по передаче объектов теплоснабжения, горячего, холодного водоснабжения и водоотведения города в концессию. В 2020 году необходимо завершить заключение концессионного соглашения на объекты электроснабжения, находящиеся в настоящее время в хозяйственном ведении МП «Горэлектросеть». Надо продолжать активную работу в этом направлении, находить оптимальные схемы использования возможностей, представляемых законодательством о муниципально-частном партнерстве, для решения имеющихся городских проблем, развития городской среды и социальной сферы.

Одним из приоритетов в 2020 году будет исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Нам необходимо повышать эффективность своей работы в качестве собственников муниципального имущества: земли и других активов. В целях развития конкуренции нам необходимо четко определиться с дальнейшим использованием муниципальных активов (имущества), и, в первую очередь, с имуществом муниципальной казны и имуществом, закрепленным на праве хозяйственного управления за муниципальными унитарными предприятиями. Город, по сути, должен стать заказчиком и эффективным контролером выполнения определенных работ/услуг в пределах полномочий, имеющихся у органов местного самоуправления.

Многие городские процессы могут и должны быть реализованы как городские сервисы, доступные как городскому управлению (власти), так и другим участникам городских сообществ. В идеале – город может решать свои проблемы за счет улучшения предпринимательского климата в городе и развития деловой активности. Создание эффективных доступных городских сервисов не только улучшает деловой климат легального бизнеса, но и позволит муниципальному управлению экономить бюджетные средства, используя эффективность созданных городских процессов.

Повышение эффективности функционирования муниципальных предприятий считаю, что возможным лишь при их приватизации либо иной формы реорганизации. У города есть острая потребность в более эффективном решении проблем, которые ранее решались силами муниципальных организаций. К сожалению, жизнь показывает низкую эффективность такой формы хозяйственной деятельности. В результате бизнес лишен данного рынка, а город оплачивает содержание своих менеджеров и риски их работы. В 2020 году муниципальное предприятие «Комбинат благоустройства и лесного хозяйства» будет преобразовано в учреждение. Поручаю начать процедуры акционирования в отношении муниципальных предприятий «Автотранс» и «Комбинат школьного питания».

Говоря объективно – существующее экономическое положение города характеризуются низкой плотностью бизнеса (конкуренции) в отдельных отраслях. Поэтому окончательному принятию решения о приватизации или иной форме реорганизации муниципальных предприятий должна предшествовать работа по развитию эффективной конкуренции на определенных рынках.

Одной из задач в рамках реализации политики по развитию конкуренции является легализация теневого бизнеса и занятости.

В данном направлении считаю принципиальным создавать благоприятные условия для представителей легального и честного бизнеса, ведущего свою деятельность с учетом всех требований законодательства, а для «теневых» бизнеса надо создавать обратные условия – условия максимальной нетерпимости общества, власти и бизнес-сообщества. Легальный бизнес должен вести свою деятельность в условиях честной и открытой конкуренции. Поэтому работа по легализации теневого бизнеса является одним из направлений деятельности местных властей по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата, а также по увеличению доходов местного бюджета. Одной из главных проблем здесь является неформальная занятость. По поручению Губернатора Пензенской области, в рамках утвержденных дорожных карт, ведется активная работа по легализации неофициальных рабочих мест, направленная на повышение социальной защищенности населения и повышение налоговых доходов.

В предпринимательском сообществе должно сложиться четкое понимание того, что в современных условиях дальнейшее использование «серых», «теневых» схем ведения бизнеса бесперспективно. С одной стороны, у государства расширяется набор средств контроля соблюдения законодательства. Но здесь следует отметить, что исключительно административными мерами искоренить проблему ухода от уплаты налогов невозможно. С другой стороны, полное соблюдение законодательства дает ряд существенных преимуществ и открывает целый спектр возможностей для дальнейшего развития бизнеса (льготное финансирование, получение крупных государственных заказов и так далее).

Политика администрации города в этом направлении и дальше будет направлена на создание различных инфраструктурных, институциональных и организационных преимуществ для представителей легального бизнеса.

Завершая свое выступление хочу заверить всех, что руководство города и в дальнейшем будет ориентировать работу муниципальных служб и подразделений на развитие своих компетенций по оказанию помощи развивающимся бизнесам, инвесторам в подборе инвестиционных площадок и проектов, увеличивая тем самым городской портфель инвестиционных идей, инициатив, проектов и площадок.

Очередным этапом развития города должно стать привлечение и формирование условий для создания бизнесов, готовых реализовывать такие объемы продукции и услуг, которые принесут городу соответствующие реальные дополнительные налоговые поступления.

Уверен, что благодаря партнерским отношениям власти и бизнеса, основанным на взаимном доверии и уважении к интересам сторон, мы решим стоящие перед нами задачи, придадим новый импульс развитию Заречного, что позволит непрерывно улучшать жизнь его жителей.

Глава города Заречного
Пензенской области

Олег Владимирович Климанов