РЕШЕНИЕ № 048/06/106-606/2022

«27» июня 2022 года г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 27.06.2022.

Решение в полном объеме изготовлено 28.06.2022.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России)

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя муниципального казенного учреждения «Центр компетенции в сфере бухгалтерского учета и муниципального заказа Грязинского муниципального района» (далее – уполномоченное учреждение) ,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Колосова М.В. на положения извещения об электронном аукционе на выполнение работ по строительству разведочно-эксплуатационной скважины в с. Ярлуково с/п Ярлуковский сельсовет Грязинского района Липецкой области (реестровый номер [0846600000822000103](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0846600000822000103)) (далее – электронный аукцион), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителя уполномоченного учреждения, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России № 291 от 23.06.2022,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Колосова М.В. (далее – заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона, заказчик – администрация Грязинского муниципального района (далее – заказчик).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru в разделе «жалобы».

Заявитель, заказчик, надлежащим образом уведомленные о месте и времени рассмотрения жалобы, на рассмотрение жалобы своих представителей не направили.

В жалобе заявителя указано, поскольку предметом закупки является строительство объекта капитального строительства, то в данном случае, должны быть установлены требования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление Правительства РФ № 570).

Заказчик, уполномоченное учреждение представили затребованные документы. Представитель уполномоченного учреждения возразил против довода жалобы.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 544 920,00 руб.

Объектом закупки является строительство разведочно-эксплуатационной скважины в с. Ярлуково с/п Ярлуковский сельсовет Грязинского района Липецкой области.

В статье 110.2 Закона о контрактной системе содержатся особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

В силу ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить [виды и объем](consultantplus://offline/ref=A5D948F86B6BB5B541E4D5A8E1614E450EA0095BF5EAFB26EA30049487790F54202A37165114959BECCF372DF1I9EDJ) работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ № 570 утверждены [виды](consultantplus://offline/ref=72A94254F176BCA0A06FF34DF0074486F1293E20D520BD58014888AFDD6000C1D299A99EC0410CF95ABBFB9CE080C7FD8AC77E597B032D25UEG5J) работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам.

Также п. 2 Постановления Правительства № 570 установлено, что:

а) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке (в случае если Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=72A94254F176BCA0A06FF34DF0074486F1283820D027BD58014888AFDD6000C1C099F192C24812F85BAEADCDA6UDG7J) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке);

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных [подпунктом "а"](#Par5) настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.;

в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается [Правилами](consultantplus://offline/ref=72A94254F176BCA0A06FF34DF0074486F62A3C20D720BD58014888AFDD6000C1D299A99EC0410CF95FBBFB9CE080C7FD8AC77E597B032D25UEG5J) определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063".

Согласно ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила), в числе которых следующее: «За ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ».

Исходя из изложенного, в случае осуществления закупки, предметом которой является строительство объекта капитального строительства, заказчик включает в извещение о проведении электронного аукциона виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц к исполнению контракта, а также устанавливает в проекте контракта условие об ответственности, в случае ненадлежащего исполнения подрядчиком соответствующего обязательства.

Как следует из сведений ЕИС, предметом закупки является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

При этом, Комиссией также установлено, что в ходе выполнения работ в том числе будут осуществляться земляные работы, работы по устройству фундаментных плит, пусконаладочные работы. Данные виды работ входят в утвержденные Постановлением Правительства РФ № 570 [виды](consultantplus://offline/ref=72A94254F176BCA0A06FF34DF0074486F1293E20D520BD58014888AFDD6000C1D299A99EC0410CF95ABBFB9CE080C7FD8AC77E597B032D25UEG5J) работ по строительству объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно.

Вместе с тем, в извещение о проведении электронного аукциона не включены возможные виды и объемы работ по строительству объектов капитального строительства, из числа видов работ, утвержденных Постановлением Правительства № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту. Более того, в проекте контракта заказчиком не установлено условие, об ответственности подрядчика, определенное пунктом 7 Правил.

Таким образом, заказчиком нарушены требования положения п. 2 Постановления Правительства РФ № 570.

При проведении внеплановой проверки в действиях заказчика установлено нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, которое заключается в следующем.

[Указом](consultantplus://offline/ref=C1F1D514BDA119D75838EB8B73A278AB3E530AA6E8AA5E82745B515C9739E912ACB34670BEBB6CB37C38E24DDEuFjCH) Президента Российской Федерации от 03.05.2022 N 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» в связи с недружественными и противоречащими международному праву действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций, направленными на незаконные лишение Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц права собственности и (или) ограничение их права собственности, в целях защиты национальных интересов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C1F1D514BDA119D75838EB8B73A278AB39500FACE1A25E82745B515C9739E912ACB34670BEBB6CB37C38E24DDEuFjCH) от 30 декабря 2006 г. N 281-ФЗ "О специальных экономических мерах и принудительных мерах" установлена необходимость обеспечения применения следующих специальных экономических мер:

а) запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями);

исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;

осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями;

б) запрет на вывоз за пределы территории Российской Федерации продукции и (или) сырья, производство и (или) добыча которых осуществляются на территории Российской Федерации, при условии, что такие продукция и (или) сырье поставляются в пользу лиц, находящихся под санкциями, и (или) лицами, находящимися под санкциями, в пользу иных лиц.

В соответствии с письмом Минфина России от 09.06.2022 №24-06-06/54846 заказчики при подготовке извещения о проведении закупки обязаны устанавливать на основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе требование в том числе о том, что участник не может являться лицом, находящимся под санкциями. При этом документом, подтверждающим соответствие участника данному требованию, является выписка из ЕГРЮЛ, предоставление которой уже предусмотрено в составе заявки участника.

В данном случае в извещении о проведении электронного аукциона заказчик не установил требование о том, что участником закупки не может являться лицо, находящееся под санкциями.

Нарушения п. 2 Постановления Правительства РФ № 570, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Колосова М.В. на положения извещения об электронном аукционе на выполнение работ по строительству разведочно-эксплуатационной скважины в с. Ярлуково с/п Ярлуковский сельсовет Грязинского района Липецкой области (реестровый номер [0846600000822000103](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/common-info.html?regNumber=0846600000822000103)) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения п. 2 Постановления Правительства РФ № 570, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.