

## **Инвестиционное послание Главы города Заречного Пензенской области на 2019 год**

Представляю Вашему вниманию ежегодное инвестиционное послание, цель которого – информирование участников инвестиционной деятельности о приоритетных задачах, планируемых к решению в 2019 году.

Город Заречный является закрытым административно-территориальным образованием (ЗАТО), что в силу положений законодательства создает определенные ограничения для осуществления предпринимательской деятельности на его территории и оказывает негативное влияние на привлечение инвестиций. Это достаточно серьезный вызов, который требует повышенного внимания к проблемам предпринимателей и инвесторов, и более активной по сравнению с открытыми территориями работы, направленной на создание комфортных условий для ведения бизнеса и повышение инвестиционной привлекательности города.

В результате решения обозначенных задач в Заречном создана и успешно работает инфраструктура поддержки предпринимательства, институты развития бизнеса:

– общественная организация «Ассоциация предпринимателей города Заречного», осуществляющая защиту интересов предпринимателей, помощь в развитии бизнеса, участие в создании и корректировке нормативно-правовой базы малого и среднего предпринимательства;

– муниципальное учреждение «Бизнес-инкубатор «Импульс», выполняющее комплексную работу по созданию условий, предоставление ресурсов и других видов поддержки вновь создающихся субъектов предпринимательства;

– микрофинансовая организация «Фонд поддержки предпринимательства», осуществляющая программу краткосрочного микрокредитования проектов, реализуемых бизнесом города;

– некоммерческое партнерство по содействию развития предприятий «Приборостроительный кластер Пензенской области», специализирующееся на мероприятиях по расширению доступа к инновациям, технологиям, «ноу-хау», специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, реализации потенциала эффективного взаимодействия в сфере выполнения совместных кооперационных проектов, привлечению инвестиций, выходу на новые рынки, повышению конкурентоспособности участников кластера;

– общественно-экспертный Совет по предпринимательству при Администрации города Заречного, содействующий органам местного самоуправления города Заречного в осуществлении взаимодействия в области развития и поддержки предпринимательства в городе.

Все перечисленные организации способствуют созданию на территории нашего города новых бизнесов, поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и развитию экономики города в целом, выполняя следующие основные функции:

- обеспечение диалога между властью и предпринимателям;
- выявление проблем и факторов, сдерживающих развитие бизнесов;
- организация поиска решения (решений) выявленных проблем (сдерживающих факторов);
- обеспечение исполнения выработанных решений.

Все сделанное приносит свои положительные результаты. По результатам рейтинговой оценки районов и городских округов Пензенской области по улучшению делового климата и развитию предпринимательской деятельности, проводимой министерством экономики Пензенской области, город Заречный находится в числе лидеров, а в 3 квартале 2018 года занял первое место.

Несмотря на достигнутые успехи в этом направлении считаю, что в существующих социально-экономических условиях, мировых и отечественных трендах институты развития бизнеса должны пересмотреть модель и принципы своей работы, а именно:

- в условиях имеющихся финансовых и других ограничений следует не дублировать имеющиеся на региональном и федеральном уровнях меры поддержки предпринимательства, а использовать их, ориентируя на них городское бизнес-сообщество, помогая субъектам хозяйствующей деятельности в получении поддержки от институтов развития Пензенской области и Российской Федерации. Имеющиеся у организаций, образующих городскую инфраструктуру поддержки предпринимательства, и местного бюджета возможности необходимо использовать как «достройку» к системе государственной поддержки бизнеса, облегчающую бизнесам Заречного доступ к ней;

- с учетом имеющихся на всех уровнях мер поддержки, ресурсов и компетенций вырабатывать индивидуальные траектории роста (развития) бизнесов и набора комплексных решений в зависимости от стадии их жизненных циклов и влияющих рыночных факторов;

- фокусировать инструменты и меры поддержки на быстрорастущих компаниях, обладающих потенциалом дальнейшего быстрого развития и имеющих амбиции долгосрочного роста;

- отдавать приоритет поддержки на включение компаний в производственные цепочки территориальных кластеров и секторов промышленности в целях реализации «вытягивающего» эффекта для других предприятий и секторов экономики города в целом.

Органы местного самоуправления и муниципальные организации города должны быть открыты для бизнеса, более чувствительны к запросам предпринимателей, эффективнее в решении их проблем.

Мы продолжим совершенствование административных процедур и функций при оказании муниципальных услуг, направленное на повышение их понятности, прозрачности, доступности, качества и удобства, повышая производительность труда работников муниципальных учреждений, в том числе используя инструменты бережливого производства.

В этой работе мы будем руководствоваться Посланием Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию от 01.03.2018, требованиями распоряжения Правительства РФ от 31.01.2017 № 147р «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

Для инвесторов на официальном сайте Администрации города Заречного функционирует открытая инвестиционная платформа – раздел «Инвестиционная и предпринимательская деятельность», на которой ежемесячно актуализируется информация, создан канал прямой связи для бизнеса, линия обращений для бизнеса, где можно оставить свое обращение.

В МФЦ города Заречного открыто дополнительное окно «МФЦ для бизнеса», ведется работа в части предоставления дополнительных (сопутствующих) услуг. Активно внедряется оказание услуг предпринимателям в электронном виде.

Но не стоит останавливаться на достигнутом, мы ставим перед собой амбициозные цели, формулируем новые задачи: в своих Посланиях к Федеральному Собранию и Указах Президент РФ Владимир Путин ставит перед Россией задачу осуществления технологического прорыва, целью которого является рост благополучия людей, достаток в российских семьях.

Безусловно, для выполнения этих планов нужно приложить немало усилий, необходимо вырабатывать и реализовывать нестандартные решения, применять проектный подход. Необходима концентрация усилий по повышению конкурентоспособности компаний, росту производительности труда, внедрению передовых технологий, устранению бюрократических барьеров, ресурсных и других ограничений.

Считаю основным инструментом для решения поставленных задач социально-экономического развития – рост объемов инвестиций, направляемых прежде всего на модернизацию и технологическое перевооружение существующих производств, открытие новых высокотехнологичных производств, создание в городе новых рабочих мест.

Основным драйвером экономического развития города должна стать территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), созданная на территории Заречного в 2018 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.07.2018 № 785.

Во второй половине 2018 года проведена активная работа с Правительством Пензенской области, управляющей компанией АО «Атом-ТОР», Государственной корпорацией «Росатом», институтами поддержки и развития бизнеса, инвесторами, по привлечению в ТОСЭР «Заречный» потенциальных инвесторов. Восемь компаний из Москвы, Санкт-Петербурга и Пензы выразили свою готовность войти в наш ТОСЭР, некоторые из них уже приступили к подготовке заявки и бизнес-плана на включение в число резидентов ТОСЭР «Заречный» в 2019 году.

В целях повышения привлекательности ТОСЭР «Заречный» для инвесторов необходимо снять имеющиеся инфраструктурные ограничения, а также «упаковать» имеющиеся в городе компетенции и ресурсы в удобные сервисы для инвесторов.

Для развития инфраструктуры ТОСЭР «Заречный» за счет средств областного и местного бюджета, а также передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, будет инвестировано не менее 105 млн. рублей. Необходимо в кратчайшие сроки определить механизм финансового обеспечения мероприятий по созданию территории опережающего развития «Заречный» за счет средств бюджета Пензенской области и бюджета города Заречного и приступить к их реализации.

Развитие инфраструктуры ТОСЭР «Заречный» также возможно за счет средств Фонда развития моногородов. Привлечение инвестиций ФРМ возможно на основании бизнес-планов резидентов ТОСЭР. Нужно использовать и другие возможности по развитию предпринимательства и активизации инвестиционной деятельности в городе, в том числе через участие в национальных, федеральных и региональных проектах.

Для эффективного функционирования ТОСЭР «Заречный» будет создано дочернее территориальное представительство управляющей компании АО «Атом-ТОР» на территории г. Заречный. Следует в кратчайшие сроки определить соучредителей компании и осуществить все необходимые организационно-правовые действия.

Помимо действий, направленных на создание и обеспечение функционирования ТОСЭР «Заречный» для формирования благоприятного инвестиционного климата необходимо и дальше развивать институт концессионных соглашений и муниципально-частного партнерства. На сегодняшний день у нас в городе уже имеется положительный опыт по передаче объектов теплоснабжения, горячего, холодного водоснабжения и водоотведения города в концессию. Надо продолжать активную работу в этом направлении, находить оптимальные схемы использования возможностей, предоставляемых законодательством о муниципально-частном партнерстве, для решения имеющихся городских проблем, развития городской среды и социальной сферы.

Одним из приоритетов в 2019 году будет исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Нам необходимо повышать эффективность своей работы в качестве собственников муниципального имущества: земли и других активов. В целях развития конкуренции нам необходимо четко определиться с дальнейшим использованием муниципальных активов (имущества), и, в первую очередь, с имуществом муниципальной казны и имуществом, закрепленным на праве хозяйственного управления за муниципальными унитарными предприятиями. Город, по сути, должен стать заказчиком и эффективным контролером выполнения определенных работ/услуг в пределах предоставленных законодательством органам местного самоуправления полномочий.

Многие городские процессы могут и должны быть реализованы как городские сервисы, доступные как городскому управлению (власти), так и другим участникам городских сообществ. В идеале – город может решать свои проблемы за счет улучшения предпринимательского климата в городе и развития деловой активности.

Создание эффективных доступных городских сервисов не только улучшает деловой климат легального бизнеса, но и позволит муниципальному управлению экономить бюджетные средства, используя эффективность созданных городских процессов.

Касаемо вопроса повышения эффективности функционирования муниципальных предприятий считаю, что это возможно лишь при их приватизации либо иной формы реорганизации. У города есть острая потребность в более эффективном решении проблем, которые ранее решались силами муниципальных организаций. К сожалению, жизнь показывает низкую эффективность такой формы хозяйственной деятельности. В результате бизнес лишен данного рынка, а город оплачивает содержание своих менеджеров и риски их работы.

Однако существующее экономическое положение города характеризуются низкой плотностью бизнеса (конкуренции) в отдельных отраслях. Поэтому принятию решения о приватизации или иной форме реорганизации муниципальных предприятий должна предшествовать работа по развитию эффективной конкуренции на определенных рынках.

Решению задачи экономического развития территории неразрывно связана с повышением конкурентоспособности хозяйствующих субъектов города на отечественных и мировых рынках. Сегодня, в условиях стремительного прогресса технологий, насущной потребностью бизнеса является концентрация усилий на реализации своей бизнес-идеи, создания новых продуктов форм оказания услуг/выполнения работ. Имеющийся у каждой бизнес-единицы набор функциональных задач, таких как обучение персонала, привлечение финансирования, бухгалтерская и

налоговая отчетность, построение партнерской сети и так далее, может и должен решаться более эффективными специализированными субъектами, уже имеющими практический опыт в этих сферах, образующими так называемый сервисный кластер.

Применительно к новым высокотехнологичным производственным предприятиям, использование высококвалифицированных услуг, представляемых городским сервисным кластером, направлено на эффект акселерации, резкого ускорения процесса реализации от идеи до готового продукта, значительного (в разы) роста выручки и прибыли за счет выхода на рынки других регионов и/или экспорта.

Считаю, что организации, образующие городскую инфраструктуру поддержки развития бизнеса, должны образовать и развивать в городе такой сервисный кластер, оказывающий различные услуги как существующим, так и вновь создаваемым компаниям в самых различных сферах и направлениях.

Одной из задач в рамках реализации политики по развитию конкуренции является легализация теневого бизнеса и занятости.

В данном направлении считаю принципиальным создавать благоприятные условия для представителей легального и честного бизнеса, ведущего свою деятельность с учетом всех требований законодательства, а для «теневых» бизнеса надо создавать обратные условия – условия максимальной нетерпимости общества, власти и бизнес-сообщества. Легальный бизнес должен вести свою деятельность в условиях честной и открытой конкуренции. Поэтому работа по легализации теневого бизнеса является одним из направлений деятельности местных властей по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата, а также по увеличению доходов местного бюджета. Одной из главных проблем здесь является неформальная занятость. По поручению Губернатора Пензенской области, в рамках утвержденных дорожных карт, ведется активная работа по легализации неофициальных рабочих мест, направленная на повышение социальной защищенности населения и повышение налоговых доходов.

В предпринимательском сообществе должно сложиться четкое понимание того, что в современных условиях дальнейшее использование «серых», «теневых» схем ведения бизнеса бесперспективно. С одной стороны, у государства расширяется набор средств контроля соблюдения законодательства. Но здесь следует отметить, что исключительно административными мерами искоренить проблему ухода от уплаты налогов невозможно. С другой стороны, полное соблюдение законодательства дает ряд существенных преимуществ и открывает целый спектр возможностей для дальнейшего развития бизнеса (льготное финансирование, получение крупных государственных заказов и т.д.).

Политика администрации города в этом направлении будет направлена на создание различных инфраструктурных, институциональных и организационных преимуществ для представителей легального бизнеса.

Руководство города и в дальнейшем будет ориентировать работу муниципальных служб и подразделений на развитие своих компетенций по оказанию помощи развивающимся бизнесам, инвесторам в подборе инвестиционных площадок и проектов, увеличивая тем самым городской портфель инвестиционных площадок, идей и проектов. Очередным этапом развития является привлечение и формирование условий для создания бизнесов, готовых реализовывать такие объемы продукции и услуг, которые принесут городу соответствующие реальные дополнительные налоговые поступления.

Уверен, что благодаря партнерским отношениям власти и бизнеса, основанным на взаимном доверии и уважении к интересам сторон, мы решим стоящие перед нами задачи, придадим новый импульс развитию нашего родного Заречного, что позволит непрерывно улучшать жизнь наших жителей.

Глава города Заречного  
Пензенской области

Олег Владимирович Климанов