

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ
СИСТЕМЫ И ЗАКУПКАМ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

СОГЛАСОВАНЫ

Министерством финансов Пензенской области и
Министерством экономики Пензенской области

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ,
А ТАКЖЕ ВЗЫСКАНИЮ С НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ
(ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) НЕУСТОЙКИ (ШТРАФА, ПЕНИ)
ЗА НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ (НЕСВОЕВРЕМЕННОЕ)
ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТОВ**

г. Пенза
2019 год

Общие положения

Методические рекомендации по обеспечению надлежащего исполнения контрактов, а также взысканию с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее (несвоевременное) исполнение контрактов (далее – Рекомендации) разработаны в целях безусловного обеспечения законных интересов заказчиков Пензенской области, а также пресечения недобросовестного поведения участников закупок при исполнении государственных и муниципальных контрактов на основании действующего гражданского законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

В Рекомендациях используются следующие понятия, термины, определения:

государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Пензенской области заказчиком для обеспечения государственных нужд (государственный контракт) или от имени муниципального образования (муниципальный контракт) муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно муниципальных нужд (далее – **контракт**);

заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки;

поставщики (подрядчики, исполнители) – юридические и физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, заключившие контракт на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества (далее - **контрагенты**);

претензия - письменное требование, адресованное к должнику об устранении нарушений исполнения обязательства либо требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Документ предусматривается на досудебном этапе урегулирования правового спора. В претензии указываются суть требований кредитора, их причины, срок их удовлетворения и предупреждение о возможном обращении в суд в случае неисполнения. Этот документ должен содержать все реквизиты кредитора (заявителя), датирован и подписан. К претензии рекомендуется прилагать копии документов, подтверждающих обоснованность претензионных требований;

исковое заявление - требование, предъявляемое истцом в судебном (гражданско-правовом, арбитражно-правовом, третейском) порядке, и вытекающее из принадлежащего истцу права в силу договора или по иным основаниям, предусмотренным в законе;

истец - это лицо, которое предположительно является обладателем спорного права или охраняемого законом интереса.

обеспечение исполнения контракта – банковская гарантия, выданная банком и соответствующая требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесение денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в

соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Иные понятия и термины используются в настоящих Рекомендациях в значениях, определенных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

Правовой базой по обеспечению надлежащего исполнения контрактов, а также взысканию с недобросовестных контрагентов неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее (несвоевременное) исполнение контрактов являются:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ);

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - АПК РФ);

Кодекс об административных нарушениях Российской Федерации (далее – КоАП);

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) (далее - Закон № 44-ФЗ);

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последующими изменениями);

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с последующими изменениями);

Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (с последующими изменениями);

Приказ Минфина России от 24.11.2014 № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками» (с последующими изменениями);

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (с последующими изменениями);

Постановление Правительства Пензенской области от 25.03.2014 № 194-пП

«О Порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Пензенской области, а также случаев и условий их применения» (с последующими изменениями);

Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017;

Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации №324-ЕЕ/Д28и и ФАС РФ № АЦ/9777/16 от 18.02.2016

Письмо ФАС России от 10.12.2015 № АЦ/70978/15

Письма Министерства финансов:

от 24.12.2014 № 02-02-07/66867;

07.11.2017 № 24-03-08/73293;

от 09.11.2017 № 24-03-07/73931;

от 04.12.2017 № 24-03-07/80460;

Письма Министерства экономического развития Российской Федерации:

от 19.09.2014 № ОГ-Д28-7394;

от 09.12.2014 № Д28и-2700;

от 16.01.2015 № Д28и-65;

от 05.06.2015 № Д28и-1611;

от 22.06.2015 № ОГ-Д28-8672;

от 24.06.2015 № ОГ-Д28-8789;

от 25.12.2015 № ОГ-Д28-16587;

от 12.12.2016 № Д28и-3400.

1.1. Принятие заказчиком мер по предотвращению ненадлежащего исполнения контракта при подготовке проекта контракта

Особенностью контрактных отношений в рамках государственного (муниципального) заказа является размещение заказчиком в составе документации о закупке проекта государственного контракта, существенные условия которого не подлежат изменениям со стороны победителя конкурентной процедуры. При этом условия проектов государственных контрактов должны не только соответствовать обязательным требованиям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, но и минимизировать риски ненадлежащего исполнения со стороны контрагентов. К таким условиям проекта контракта, в первую очередь, относятся:

- условия об обеспечении исполнения контракта и обеспечении гарантийных обязательств;
- условия о порядке применения антидемпинговых мер;
- условия об авансировании;
- условия о сроках выполнения обязательств, а также о сроках и порядке осуществления приемки товаров (работ, услуг) и оформлении ее результатов;
- условия о сроках и порядке оплаты товаров (работ, услуг);
- условия об ответственности заказчика и контрагента за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Рассмотрим подробнее особенности включения вышеуказанных условий в проект контракта.

Так, фактором, влияющим на качество исполнения обязательств контрагентом, являются обеспечительные меры, предусмотренные проектом контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта, гарантийные обязательства¹ контрагента могут по усмотрению участника закупки обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенным в соответствующий федеральный перечень банков², или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет.

Существует ряд законодательных требований к обеспечению исполнения контракта:

- заказчик **обязан**³ установить в проекте контракта требование об обеспечении исполнения контракта в извещении и (или) документации, за исключением случаев, указанных в части 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ;
- срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые

¹ В случае установления заказчиком требований к гарантийным обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

² Данный перечень банков подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

³ В контексте настоящих рекомендаций слова «заказчик обязан установить в проекте контракта» означают, что за не указание соответствующего положения в проекте контракта предусмотрена административная ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП.

должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на 1 месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ;

- размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30 начальной (максимальной) цены контракта, в случае если она не превышает 50 миллионов рублей,
- размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 10 до 30 %, начальной (максимальной) цены контракта, в случае если она превышает 50 миллионов рублей;
- в случае, если контрактом предусмотрен аванс, размер обеспечения исполнения контракта должен быть установлен в размере аванса;
- в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25 и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ (антидемпинговые меры).

С 1 июля 2019 года вступили в силу следующие дополнительные обеспечительные нормы:

- заказчик **вправе** установить требование об обеспечении гарантийных обязательств в извещении и (или) документации;
- заказчик **обязан** установить в проекте контракта условие о порядке и сроках предоставления контрагентом обеспечения гарантийных обязательств в случае установления таких требований;
- размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать **10 %** начальной (максимальной) цены контракта;
- размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ, в случае заключения контракта **с СМП и СОНКО устанавливается от цены, по которой заключается контракт**, но не может составлять менее чем размер аванса;
- поставщик (подрядчик, исполнитель) **вправе** изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ;
- поставщик (подрядчик, исполнитель) **вправе** изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств;
- заказчик **обязан** уменьшить размер обеспечения исполнения контракта пропорционально стоимости обязательств, исполненных надлежащим образом, принятых и оплаченных заказчиком¹ в случае, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения;

¹ В случае предоставления банковской гарантии отказом от взыскания будет автоматически считаться информация об исполнении и приемке этапа по контракту, размещенная заказчиком в реестре контрактов.

- заказчик **обязан** установить в проекте контракта срок (не более 30 дней с даты исполнения обязательств по контракту и не более 15 дней - для СМП и СОНКО) возврата денежных средств и части этих средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;
- заказчик при установлении требования обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ **обязан** установить в проекте контракта, что контрагент в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, обязан предоставить заказчику новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком контрагента о необходимости предоставить соответствующее обеспечение

Обязательным для заказчика является включение в проект контракта условий о применении антидемпинговых мер в соответствии со статьей 37 Закона № 44-ФЗ.

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе, к установлению или поддержанию цен, разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Демпинг может быть одним из основных признаков недобросовестной конкуренции и сговора на торгах.

Наиболее распространённым способом закупки, в ходе которого выявляется недобросовестное поведение участников, является электронный аукцион, поскольку открытая форма подачи ценовых предложений упрощает участникам сговора взаимодействие между собой в ходе подачи ценовых предложений.

В связи с указанным, заказчикам необходимо до заключения контракта тщательно изучать документы, подтверждающие добросовестность участников закупки, применивших демпинг цены, а в отдельных случаях требовать предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации.

Еще одним механизмом обеспечения надлежащего исполнения контракта является выплата аванса. Авансирование исполнения обязательств по контракту имеет для заказчика как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, опережающее финансирование дает реальную возможность контрагенту осуществить предварительный заказ необходимой продукции. На эти деньги исполнитель также может закупить сопутствующие расходные материалы и произвести оплату предпочтительному субподрядчику. С другой стороны, недобросовестный контрагент может получить аванс, но не выполнить предусмотренные контрактом обязанности. В этом случае именно размер авансового платежа может повлиять на решение поставщика пренебречь ответственностью.

С 01.10.2019 вступают в силу отдельные изменения Закона № 44-ФЗ в части авансирования:

- заказчик **вправе** предусмотреть авансирование в контракте;
- в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, заказчик **обязан** установить в проекте контракта условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;
- **не допускается** выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, применившим демпинг на торгах;
- размер аванса устанавливается в извещении о закупке в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (если предусмотрена выплата аванса).

Обращаем внимание заказчиков, что размеры допустимых авансовых платежей в зависимости от предметов гражданско-правовых договоров, в том числе государственных контрактов для государственных нужд Пензенской области, ежегодно устанавливаются постановлением Правительства Пензенской области.

Кроме того, согласно позиции ФАС России и арбитражных судов, условие контракта, предусматривающие право заказчика выплатить аванс, конкретный размер которого не определен, может быть признано нарушением пункта 1 части 13 статьи 34 и (или) части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ и повлечь привлечение к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ¹.

Приведем пример верного и неверного указания в проекте государственного контракта условия об авансировании поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг):

Не рекомендуемая формулировка	Рекомендуемая формулировка
<p>Подрядчик может обратиться с заявлением о выдаче аванса в размере не более 10% от цены контракта. Если заказчик примет по заявлению положительное решение, платеж будет осуществлен. <i>Однако контракт не обязывает заказчика, уполномоченный орган выплатить аванс.</i></p>	<p>Оплата услуг Исполнителя осуществляется путем перечисления Заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания настоящего Контракта на банковский счет Исполнителя, реквизиты которого указаны в разделе ___ Контракта авансового платежа в размере 30% от Цены Контракта, что составляет ___ рублей, в том числе НДС ___ рублей.</p>
<p>Заказчик вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 30% от суммы контракта и последующее авансирование. Общая сумма авансирования не должна превышать 70% от цены контракта.</p>	<p>Окончательный расчёт по настоящему Контракту производится путем перечисления Заказчиком на банковский счет Исполнителя, реквизиты которого указаны в разделе ___ Контракта, суммы в размере ___ рублей, в том числе НДС ___ рублей, в течение 20 рабочих дней с даты подписания сторонами документа о приемке, указанного в пункте ___ Контракта.</p>
<p>В проекте контракта установлено, что заказчик выплачивает подрядчику аванс на основании счета, выставленного подрядчиком. <i>Размер аванса не установлен. В проекте контракта для него предусмотрена пустая графа.</i></p>	

¹ См. Решения ФАС России от 27.09.2018 по делу № 18/44/105/1254 и от 25.10.2018 по делу № 18/44/105/1429; Постановления Арбитражного суда Московского округа от 24.12.2015 № Ф05-18258/2015 и от 28.06.2016 № Ф05-7797/2016 по делу N А40-182079/15.

	Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 (или) 2 ¹ статьи 37 Закона № 44-ФЗ, не допускается;
--	--

Существенное влияние на результат поставки (работы, услуги) оказывает точность указания в проекте контракта сроков выполнения обязательств, а также сроков и порядка осуществления приемки товаров (работ, услуг) и оформления ее результатов. Четкое формулирование в проекте контракта указанных сроков позволяет своевременно и надлежащим образом оформить факт неисполнения или ненадлежащего исполнения и/или рассчитать пению за просрочку исполнения контрагентом обязательства.

Приведем пример верного и неверного указания в проекте контракта срока выполнения отдельного его этапа, а именно срока периодической поставки товара, а также срока и порядка осуществления приемки товара и оформления ее результатов:

Не рекомендуемая формулировка	Рекомендуемая формулировка
<p>Поставка товара осуществляется с даты заключения контракта по 31.12.2019, но не ранее - 01.10.2019 (поставка продуктов на 4 квартал). Поставка товара осуществляется по заявке Заказчика. Заявка Заказчика может быть сделана в устной или письменной форме.</p> <p><i>Таким образом, не указан срок, в течение которого поставщик должен выполнить обязательства по отдельному этапу контракта, что не позволит верно рассчитать пению в случае просрочки исполнения обязательства.</i></p>	<p>Поставка товара осуществляется один раз в две недели равными партиями по предварительной заявке Заказчика. Для осуществления поставки каждой партии товара Заказчик обязан подать Поставщику заявку, в которой должны быть указаны, ассортимент, количество, сроки поставки. Поставка должна быть произведена в 5-дневный срок после принятия поставщиком заявки, соответствующей условиям контракта.</p>
<p>Приемка товара осуществляется заказчиком совместно с поставщиком в течение 1 дня (<i>приемка товара является обязанностью заказчика, а не поставщика, не указан момент, от которого исчисляется 1 рабочий день для приемки</i>). Оформление результатов приемки осуществляется в течение 3 рабочих дней с момента приемки товара (<i>не указана форма документа, оформляемого по результатам приемки в случае поставки надлежащего товара, а также порядок оформления акта несоответствия при поставке некачественного или некомплектного товара</i>). В случае отказа от приемки товара Заказчик обязан во всех экземплярах накладной сделать отметку об отказе с указанием причины отказа,</p>	<p>Приемка Товара осуществляется Заказчиком в течение пяти рабочих дней с момента поставки товара. Оформление результатов приемки товара осуществляется в течение одного рабочего дня с момента приемки товара.</p> <p>При обнаружении несоответствия качества, количества, комплектности, ассортимента, маркировки, тары и упаковки данным, указанным в сопроводительных документах, и требованиям нормативных, нормативно-технических и технических документов, Заказчик составляет акт несоответствия, в котором указывается количество осмотренного Товара, характер выявленных дефектов и требование устранить недостатки в установленные сроки. Акт несоответствия должен быть составлен в течение 5 рабочих дней после их обнаружения.</p>

¹ Заказчиком указывается 1 или 2 часть статьи 37 Закона № 44-ФЗ в зависимости от размера начальной (максимальной) цены контракта.

<p>должности и фамилии приемщика и подписать ее (<i>накладная не является документом подтверждающим приемку (или отказ от приемки) товара по качеству. В соответствии с Законом № 44-ФЗ операции по доставке (отгрузке) и принятию товаров по качеству, количеству и комплектности осуществляются заказчиком в разное время. При этом доставка (отгрузка) подтверждается накладной, а приемка товаров подтверждается актом приемки. Пока приемочная комиссия не передала первичные документы в бухгалтерию, товар не может считаться принятым и, соответственно, подлежащим отражению на счетах бухгалтерского учета.</i>)</p>	<p>Акт несоответствия товара должен быть составлен в течение 5 рабочих дней после их обнаружения, но в течение срока годности.</p> <p>Приемка Товара может быть приостановлена по решению Заказчика при отсутствии необходимых сопроводительных документов или некоторых из них.</p> <p>Об отсутствии необходимых документов Заказчик информирует Поставщика (телефон, факс, e-mail и т.п.) в течение 2 рабочих дней со дня обнаружения отсутствия необходимых документов.</p> <p>По результатам приемки в день окончания приемки товара оформляется акт приемки, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком).</p> <p>Если между Поставщиком и Заказчиком возникнут разногласия о характере выявленных дефектов и причинах их возникновения, то для определения качества Товара Стороны совместно или заинтересованная Сторона вправе пригласить эксперта компетентной организации. Расходы по привлечению эксперта, в случае если будет выявлено несоответствие Товара, установленное по результатам экспертизы, несет виновная Сторона.</p>
--	--

Мерой по предотвращению ненадлежащего исполнения контракта при подготовке проекта контракта является также порядок оплаты, указанный заказчиком в проекте контракта. В зависимости от описания заказчиком порядка оплаты в проекте контракта (размера аванса, порядка осуществления периодических платежей (единовременной оплаты)) потенциальные контрагенты оценивают целесообразность и прибыльность своего участия в торгах.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

При этом в случае проведения закупки для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (часть 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ).

Несмотря на существование вышеуказанных требований к срокам оплаты со стороны заказчиков, задержка перечисления бюджетных средств за качественно выполненные контракты остается нерешенной проблемой в контрактной системе. Существование подобной негативной практики неисполнения

заказчиками обязательств в части оплаты контрактов влияет на общий уровень конкуренции на торгах для государственных и муниципальных нужд.

Наиболее вероятными причинами отсутствия денежных средств у заказчиков на момент оплаты по контракту является неэффективное планирование закупок, фактическое отсутствие денежных средств на счетах заказчика в связи с задержками перечислений из бюджета.

Недопустимо включать в проекты контрактов формулировки, не позволяющие контрагенту установить точный срок оплаты.

Приведем пример верного и неверного указания в проекте контракта условия о порядке оплаты выполненных обязательств контрагента:

Не рекомендуемая формулировка	Рекомендуемая формулировка
<p>Датой окончания оказания услуг является дата утверждения государственным заказчиком акта сдачи-приемки работ (услуг) без претензий.</p> <p>Оплата государственного контракта будет осуществляться государственным заказчиком на установленных настоящим государственным контрактом условиях.</p> <p><i>Это условие государственного контракта делает возможность отсрочки оплаты работы по сути бессрочной; ставит оплату в зависимость исключительно от усмотрения государственного заказчика (см. Постановление Президиума ВАС РФ от 17.12.2013 N 12945/13 по делу № А68-7334/20120).</i></p>	<p>Оплата товара производится Заказчиком в безналичной форме, по факту выполнения Поставщиком всех обязательств по Контракту в течение 10 рабочих дней после подписания Заказчиком документа о приемке, указанного в пункте _____ Контракта.</p>

И, наконец, основной мерой по предотвращению ненадлежащего исполнения обязательств контрагентом является включение в проект контракта условий об ответственности контрагента за нарушение условий государственного контракта в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Правила).

Включение в проект контракта ссылки на Правила вместо установления размеров штрафа, пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размеров неустойки¹.

С 01.07.2019 если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ установлено требование обеспечения исполнения контракта, в проект контракта заказчик обязан также включить ответственность контрагента за несоблюдение требования о предоставлении нового обеспечения в соответствии

¹ См. письмо Минфина России от 09.11.2017 № 24-03-07/73931

с частью 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в случае отзыва у банка, предоставившего банковскую гарантию, лицензии на осуществление банковских операций.

Части Закона № 44-ФЗ и Правил, подлежащие обязательному включению в раздел проекта государственного контракта об ответственности сторон в зависимости от типа закупки, указаны в таблице 1.

Подробно особенности практики расчета и удержания неустойки по контрактам рассмотрены в разделах 1.3 и 1.4 настоящих Рекомендаций.

Таблица 1

Тип закупки	Части Закона № 44-ФЗ и пункты Правил, подлежащие обязательному включению в раздел проекта государственного контракта об ответственности сторон
Закупка без установления ограничения участникам закупок	3,5,6,9,11,12 Правил и части 5, 7 ¹ , 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ
Закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (часть 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ)	4,5,6,9,11,12 Правил и части 5, 7, 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ
Закупка с условием о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (часть 6 статьи 30 Закона № 44-ФЗ)	3,5,6,8,9,11,12 Правил и части 5, 7, 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ
Закупка работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства (часть 2 статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ)	3,5,6,7,9,11,12 Правил и части 5, 7, 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ
Закупка товара (работы, услуги) для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, начальная (максимальная) цена которой превышает 100 млн. рублей (часть 23 статьи 34 Закона № 44-ФЗ)	3,5,6,9,11,12 Правил, части 5, 7, 24, 30 статьи 34 Закона № 44-ФЗ

1.2. Принятие заказчиком мер по предотвращению ненадлежащего исполнения контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с контрагентом, в соответствии с гражданским законодательством и указанным федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения

¹ В связи с несоответствием пункта 10 Правил части 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в части ключевой ставки и ставки рефинансирования при расчете пеней по контракту необходимо учитывать, что с 2016 года вместо ставки рефинансирования используется ключевая ставка Центрального банка РФ (Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2015 года N 1340), заказчиком в проекты контрактов следует включать условие об ответственности контрагента за просрочку исполнения обязательства в соответствии с частью 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, а не с пунктом 10 Правил.

работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также экспертизы отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с контрагентом при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения контрагентом условий контракта.

Рассмотрим особенности реализации вышеперечисленных мер по исполнению контракта.

Основной мерой по предотвращению ненадлежащего исполнения контракта после его заключения является осуществление постоянного контроля за ходом его исполнения.

Непосредственно после заключения контракта заказчику следует известить контрагента об обязанности в соответствии с частью 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также обязанности к установленному контрактом сроку предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом.

Особое внимание заказчикам следует обращать на надлежащее исполнение своих обязательств контрагентом, признанными победителями торгов, чьи заявки на участие в закупке, формально соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе, но не отвечают принципам экономической обоснованности, разумности и добросовестности и содержат признаки недобросовестной конкуренции.

К таким заявкам на участие в закупке следует относить ценовые предложения, явно выходящие за пределы минимального уровня рентабельности, ниже уровня себестоимости поставляемой продукции, содержащие признаки ценового демпинга; предложения по гарантийным обязательствам, явно выходящие за рамки обычного делового оборота; сроки выполнения работ, не соответствующие объему и характеру выполняемых работ и т.д. В указанных случаях заказчикам следует направлять информацию и необходимые материалы главным распорядителям бюджетных средств, а также в контролирующие органы.

Система контроля за исполнением условий контрактов должна в полной мере обеспечивать возможность оперативного и надлежащего реагирования заказчика на нарушения условий контрактов контрагентами, в том числе, своевременное документирование фактов выявленных нарушений, направление претензий и иное урегулирование спорных ситуаций.

В процессе исполнения контрактов должностному лицу заказчика, а также лицу, ответственному за ведение претензионной и исковой работы, рекомендуется организовать непрерывный контроль за исполнением контрагентами условий контрактов, в частности:

контроль за соблюдением сроков исполнения условий контрактов - сроком начала исполнения контрактов, в том числе этапов их исполнения (при наличии этапов в контракте), сроков окончания исполнения своих обязательств по контрактам;

контроль за соблюдением условий об объеме (количество и комплектность) и качестве поставляемых по контракту товаров. При этом необходимо обращать внимание на точное соблюдение контрагентом требований заявки на поставку, спецификации и т.п. документов, согласно техническому заданию по конкретному контракту;

контроль за соблюдением контрагентом условий об объеме, составе и качестве выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом необходимо осуществлять контроль за количеством и качеством используемых при выполнении работ (оказании услуг) товаров, материалов, оборудования и т.п., согласно техническому заданию по конкретному контракту.

Согласно частям 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается членами приемочной комиссии¹ и утверждается заказчиком).

Обращаем внимание, что с 01.07.2019 в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления контрагентом такого обеспечения в соответствии с Законом № 44-ФЗ в порядке и в сроки, которые установлены контрактом (часть 7.1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

По итогам проведения приёмки товаров, работ, услуг заказчиком (приемочной комиссией) принимается одно из следующих решений:

- товары поставлены, работы выполнены, услуги оказаны полностью в соответствии с условиями контракта и (или) предусмотренной им нормативной и технической документацией. В этом случае составляется и подписывается документ о приёмке (далее – акт приемки).

Подписанный и утвержденный заказчиком акт приёмки наряду с другими предусмотренными законодательством Российской Федерации документами является основанием для финансовых расчетов (окончательных финансовых расчетов) по контракту между заказчиком и контрагентом, а также является документом, подтверждающим принятие заказчиком от контрагента исполнения обязательств по контракту в целом или по отдельному этапу.

Примерные формы актов приемки товаров, работ и услуг приводятся в приложении 1 к настоящим Рекомендациям;

- выявлены несоответствие поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) требованиям, установленным контрактом, по количеству, комплектности, объему, качеству или сроку которые не препятствуют приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо

¹ В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона № 44-ФЗ в состав приемочной комиссии должно входить не менее 5 человек.

поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и могут быть устранены контрагентом в разумный срок (часть 8 статьи 94 Закона № 44-ФЗ). Заказчик оформляет и подписывает с контрагентом акт несоответствия с указанием недостатков (несоответствий), а также сроков их устранения, при необходимости указывает время, место и фактическую дату повторной поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Примерная форма акта несоответствия приводится в приложении 2 к настоящим Рекомендациям.

В случае несогласия контрагента с недостатками (несоответствиями), указанными в акте несоответствия, он имеет право изложить в указанном акте свои обоснованные возражения.

При отсутствии контрагента или его уполномоченного представителя, либо отказа указанных лиц от подписания акта несоответствия без объяснения заказчик подписывает акт несоответствия и направляет его в адрес контрагента заказным письмом с уведомлением о вручении.

Акт несоответствия товаров, работ, услуг может являться претензией с требованием оплаты неустойки (штрафа, пени) в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок. При этом в случае замены контрагентом некачественного товара (работы, услуги) по акту несоответствия, направленному заказчиком, на товар (работу, услугу) надлежащего качества, а также приемки и оплаты такого товара (работы, услуги) заказчиком (в рамках срока исполнения контракта), основания для взыскания с контрагента штрафа за ненадлежащее исполнение контракта отсутствуют¹;

- товары не поставлены, работы не выполнены, услуги не оказаны либо товары поставлены, работы выполнены, услуги оказаны с существенными нарушениями условий контракта и (или) предусмотренной им нормативной и технической документации. При указанных обстоятельствах заказчиком оформляется и направляется контрагенту акт несоответствия по (этапу) контракту(-а), и в случае неурегулирования противоречий и разногласий в претензионном порядке контрагенту направляется мотивированный отказ от принятия результатов поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и заказчиком принимаются меры по расторжению контракта в порядке, предусмотренном контрактом и действующим законодательством в сфере закупок.

Контрактная служба (контрактный управляющий) обеспечивает хранение отчетных документов и материалов, полученных при приёмке товаров, работ, услуг по контракту.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ **важнейшей обязанностью заказчика является проведение экспертизы предоставленных контрагентом результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.** Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами (далее - внутренняя экспертиза) или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ (далее - внешняя экспертиза).

При принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов

¹ См. Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 05.06.2015 № Д28и-1611

отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать предложения экспертов, экспертных организаций, отраженные в заключении в случае проведения внешней экспертизы в соответствии с требованиями статьи 41 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, приемка товаров (работ, услуг) осуществляется после проведения заказчиком внутренней или внешней экспертизы и, соответственно, акт приемки товара (выполненных работ, оказанных услуг) оформляется после экспертного заключения.

Примерная форма экспертного заключения приводится в приложении 3 к настоящим Рекомендациям.

Обращаем внимание заказчиков, что с 01.07.2019 в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заключение по результатам внешней экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) включается в реестр контрактов в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в течение 5 рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

1.3. Ответственность контрагента за нарушение условий контракта

Согласно части 7 статьи 7.32 КоАП РФ бездействие, повлекшее неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такое бездействие не влечет уголовной ответственности, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее 30 тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет; на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

К основным функциональным обязанностям контрактной службы (контрактного управляющего) в соответствии с пунктом 11 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 (с последующими изменениями), относится направление контрагенту требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), участие в рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействия) заказчика и осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы. При этом органы внутреннего государственного финансового контроля осуществляют контроль за применением заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения контрагентом условий контракта на основании пункта 4 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

В связи с вышеизложенным, должностным лицам заказчика, надлежит вести

учет своевременности исполнения контрагентами сроков, установленных контрактами.

Согласно части 1 статьи 330 ГК РФ и статьи 34 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки для государственных и муниципальных нужд в контракт должны быть включены две формы ответственности недобросовестного контрагента:

пеня - определенная контрактом денежная сумма, которую контрагент обязан уплатить заказчику в случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, за каждый день просрочки;

штраф - определенная контрактом денежная сумма, которую контрагент обязан уплатить заказчику в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, предусмотренного контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств контрагентом).

В случае просрочки исполнения контрагентом обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения контрагентом обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик **направляет** контрагенту претензию об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В соответствии со статьями 125, 128 АПК РФ несоблюдение заказчиком обязательного досудебного претензионного порядка, влечет оставление искового заявления без движения или без рассмотрения.

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм, требование об уплате неустойки должно быть предъявлено заказчиком независимо от формы вины должника по обязательству, а также последствий ненадлежащего исполнения обязательства¹.

Согласно части 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени².

При расчете количества дней просрочки следует исключить дни, потребовавшиеся заказчику для приемки (оформления ее результатов) поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, если иное не предусмотрено контрактом³.

Заказчикам следует учесть, что особенностью мер гражданско-правовой ответственности является то, что размер таких мер должен соответствовать понесенным потерпевшим (кредитором) убыткам и не допускать

¹ См. Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 24.12.2014 № 02-02-07/66867; Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.12.2015 № ОГ-Д28-16587.

² Например абз. 8 ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», то заказчик уплачивает пеню в размере, установленном таким Законом, а не Законом 44-ФЗ.

³ См. письмо Министерства финансов Российской Федерации от 07.11.2017 № 24-03-08/73293

неосновательное обогащение лица, понесшего убытки. В этой связи, наступившие убытки (вред) не только являются условием применения ответственности, но и определяют размер ответственности.

Размер неустойки, предусмотренный Законом № 44-ФЗ, обусловлен защитой публичных интересов, так как контракт является сделкой, заключенной в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд. Именно поэтому, пунктом 11 Правил установлено, что общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В большинстве судебных разбирательств о взыскании пени по государственным контрактам контрагенты подают ходатайства о применении статьи 333 ГК РФ и уменьшении размера неустойки, выставленной заказчиком¹.

Сложнее для заказчика на практике представляется установить и зафиксировать факт неисполнения или ненадлежащего исполнения контрагентом стоимостных и нестоимостных обязательств, предусмотренных контрактом, чтобы выставить контрагенту требование с указанием суммы штрафа, рассчитанной в соответствии с пунктами 3,4 и 6 Правил.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Правилами установлен дифференцированный размер штрафа за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контракта в зависимости от цены такого контракта и наличия у контрагента статуса субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации. Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчиком целесообразно устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта².

Обращаем внимание заказчиков, что, по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации, при изменении цены контракта в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ, по которой согласно Правилам рассчитан размер штрафа контрагента, также должен изменяться размер штрафа, указанный в контракте³.

Конкретный перечень нарушений, за которые контрактом может предусматриваться ответственность в виде штрафа, нормативными актами не

¹ См. постановление АС ВВО от 05.10.2018 по делу № А28-15766/2017

² Письмо Минфина России от 09.11.2017 № 24-03-07/73931 и от 04.12.2017 № 24-03-07/80460

³ См. Письмо Минэкономразвития России от 12.12.2016 № Д28и-3400

предусмотрен, поэтому вопрос о наличии оснований для предъявления к контрагенту требований об уплате штрафа должен решаться исходя из условий контракта и существа допущенного нарушения.

Приведем пример обязательств, имеющих и не имеющих стоимостного выражения, при неисполнении или ненадлежащем исполнении которых заказчик вправе выставить контрагенту требование об уплате штрафа:

Основное обязательство по контракту (этапу контракта), имеющее стоимостное выражение	Обязательство по контракту (этапу контракта), не имеющие стоимостного выражения ¹
<ul style="list-style-type: none">— Поставка товаров ненадлежащего качества в соответствии со статьями 475, 518 ГК РФ;— Выполнение подрядчиком подрядных работ ненадлежащего качества в зависимости от вида подрядных работ в соответствии со статьями 702, 723, 761, 768, 777, 778 ГК РФ;— Оказание исполнителем услуг ненадлежащего качества в соответствии со статьями 702, 723, 737, 783 ГК РФ.	<ul style="list-style-type: none">— Невыполнение поставщиком требования доукомплектовать товар в соответствии со статьями 480, 519 ГК РФ;— Невыполнение поставщиком требований об устранении недостатков товаров или о доукомплектовании товаров в соответствии со статьями 520 и 525 ГК РФ;— Поставка товара без тары или в ненадлежащей упаковке;— Непредоставление сопутствующих документов, предусмотренных контрактом.

Обращаем внимание заказчиков, что возложение двойной ответственности за просрочку исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, а именно: пеней за каждый день просрочки обязательства и штрафа за тоже нарушение, противоречит положениям части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, исключаящей просрочку исполнения обязательств из числа нарушений, за которые предусмотрена ответственность в виде штрафа².

Однако нарушения, допущенные контрагентом при исполнении обязательств по контракту, могут не ограничиваться просрочкой выполнения работ. Так, например, работы могут быть или выполнены не в полном объеме, или не выполнены вовсе, или выполнены, но с ненадлежащим качеством. При таких обстоятельствах взимание с контрагента, как пеней, так и штрафа, является обоснованным, поскольку эти меры ответственности применяются за различные правонарушения³.

На основании пунктов 10 и 11 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, включается в реестр контрактов в ЕИС в течение **5 рабочих дней** с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

¹ В качестве примера из судебной практики может служить решение Арбитражного суда Краснодарского края от 22.08.2018 по делу №А32-8219/2018, в котором подробно описан порядок расчёта штрафа за нарушения обязательств, не имеющих стоимостного выражения

² См. Постановления АС Поволжского округа от 12.10.2017 № Ф06-24639/17; 7 ААС от 28.08.2017 N 07АП-2812/17, 15 ААС от 06.06.2017 № 15АП-7180/17.

³ См. п. 36 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, постановления 9 ААС от 27.07.2017 № 19АП-3329/16; 2 ААС от 19.07.2017 № 02АП-4666/17, 15ААС от 04.07.2017 № 05АП-3944/17.

2. Расторжение контракта.

2.1. Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта.

Обязательной мерой пресечения ненадлежащего исполнения контракта, которую должен предпринять заказчик, является одностороннее расторжение контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Примерная форма решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта приводится в приложении 5 к настоящим Рекомендациям.

При этом заказчику следует прописать в проекте контракта не только возможность одностороннего отказа от расторжения контракта, но и порядок проведения процедуры такого расторжения.

Основания для одностороннего отказа от исполнения договора поставки предусмотрены в § 3 главы 30 ГК РФ.

По мнению ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации, целесообразно включать в проект контракта перечень случаев отказа от исполнения контракта¹.

Так, заказчик вправе отказаться от контракта на поставку товара в следующих случаях:

- поставщик отказывается передать покупателю проданный товар (пункт 1 статьи 463 ГК РФ);
- поставщик существенно нарушил требования к качеству товара (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);
- поставщик в разумный срок не выполнил требования покупателя о доукомплектовании товара (пункт 2 статьи 480 ГК РФ);
- поставщик, обязанный застраховать товар в соответствии с условиями договора, не выполнил этой обязанности (часть 2 статьи 490 ГК РФ);
- поставщик поставил товар ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а также в случае неоднократного нарушения сроков поставки товара (пункты 1, 2 статьи 523 ГК РФ).

При исполнении контракта на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд заказчика положениями ГК РФ предусмотрены следующие основания для одностороннего отказа от исполнения договора заказчиком:

- если возникла необходимость в проведении дополнительных работ, и по этой причине в существенном превышении определенной цены работы, подрядчик обязан своевременно предупредить об этом заказчика. Заказчик, не согласившийся на превышение указанной в контракте подряда цены работы, вправе отказаться от его исполнения (пункт 5 статьи 709 ГК РФ);
- если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (часть 2 статьи 715);

¹ Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации №324-ЕЕ/Д28и и ФАС РФ № АЦ/9777/16 от 18.02.2016

— если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора (часть 3 статьи 723 ГК РФ).

В соответствии с частями 10 и 11 статьи 95 Закона № 44-ФЗ для подтверждения ненадлежащего исполнения условия контракта заказчик **вправе** провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций (внешнюю экспертизу) до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **не позднее чем в течение 3 рабочих дней с даты принятия указанного решения:**

- размещается на официальном сайте;
- направляется контрагенту по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу контрагента, указанному в контракте;
- направляется контрагенту телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении контрагенту.

Датой надлежащего уведомления участника признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении контрагенту указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии контрагента по его адресу, указанному в контракте¹.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС².

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение **10 дней** с даты надлежащего уведомления контрагента о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику

¹ Письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.12.2014 № Д28и-2700, от 19.09.2014 № ОГ-Д28-7394.

² См. Постановление Верховного Суда РФ от 28.07.2016 № 38-АД16-3; Решение Омского УФАС России от 10.07.2018 N РНП-55-61/2018.

компенсированы затраты на проведение экспертизы¹. При этом заказчику рекомендуется в письменной форме утвердить решение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Примерная форма такого решения об отмене приводится в приложении 5 к настоящим Рекомендациям.

При этом заказчику и контрагенту следует оформить и подписать акт о выполнении обязательств, в котором будет зафиксирован факт устранения нарушения условий контракта и отмена решения об одностороннем отказе от исполнения обязательств. Примерная форма акта о выполнении обязательств приводится в приложении 5 к настоящим Рекомендациям.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым **через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком контрагента об одностороннем отказе от исполнения контракта.**

Если до расторжения контракта контрагент частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги.

Если в расторгаемом контракте предусмотрено право на удержание неустойки из оплаты по контракту и (или) суммы обеспечения исполнения контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, заказчику следует уменьшить сумму, подлежащую перечислению контрагенту за фактически поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги на сумму такой неустойки, удержать сумму неустойки из суммы обеспечения исполнения контракта или предъявить требование по банковской гарантии².

Однако необходимо обратить внимание на то, что в рамках части 6 статьи 34 Закона 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе, гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, должно быть соблюдено два момента:

1) Условие об оплате за вычетом неустойки должно быть включено в контракт.

2) Перед оплатой за вычетом неустойки в рамках контракта заказчик обязан направить в уведомительном порядке письмо с расчетом сумм неустоек

¹ Данное правило не применяется в случае повторного нарушения контрагентом условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

² По вопросу удержания неустойки (штрафа, пени) из оплаты по контракту и обеспечения исполнения контракта см. письмо ФАС России от 10.12.2015 № АЦ/70978/15, письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.06.2015 № ОГ-Д28-8789, от 16.01.2015 № Д28и-65, от 22.06.2015 № ОГ-Д28-8672; Определение Верховного Суда РФ от 13.05.2015 № 302-ЭС15-3630 по делу № А78-7238/2014; Постановления Президиума ВАС РФ от 19.06.2012 № 1394/12, от 10.07.2012 № 2241/12.

(штрафов, пеней) и указанием, что данные суммы будут вычтены из суммы оплаты по контракту.

Заказчики должны иметь в виду, что при расторжении контракта прекращается обязанность должника совершать в будущем действия, которые являются предметом контракта, поэтому неустойка, установленная на случай неисполнения или ненадлежащего исполнения указанной обязанности, начисляется до даты прекращения этого обязательства, то есть до даты расторжения контракта¹.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение **3 рабочих дней с даты** расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию об участниках закупок, с которыми контракты расторгнуты в соответствии с частью 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, а также в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация о контрагенте, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом № 44-ФЗ порядке в **реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей). При этом нарушение порядка расторжения контракта в одностороннем порядке влечет отказ во включении сведений об исполнителе по контракту в реестр недобросовестных поставщиков².

Согласно пункту 11 части 2 и части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения включается в реестр контрактов в течение **5 рабочих дней** с даты расторжения контракта.

Самостоятельным основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта является случай, предусмотренный частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, согласно которому заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что контрагент не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частями 12 и 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлен следующий порядок одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта с недобросовестным контрагентом (см. таблицу 2):

- 1) Включение в проект контракта возможности одностороннего расторжения контракта в соответствии с гражданским законодательством;
- 2) Наступление и фиксация обстоятельств, предусмотренных гражданским законодательством;
- 3) Проведение независимой экспертизы (по решению заказчика);

¹ См. Постановление пленума ВАС РФ от 6 июня 2014 года № 35.

² См. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 30.12.2014 по делу № А40-151135/2014.

4) Оплата частично выполненных обязательств контрагента (при наличии) + уменьшение суммы оплаты, подлежащей перечислению контрагенту, на сумму неустойки (в случае указания данного права заказчика в контракте);

5) Принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;

6) В течение 3 рабочих дней размещение решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе в сфере закупок и направление контрагенту указанного решения с уведомлением по адресу, указанному в контракте + факсом/электронной почтой и т.п.;

7) Получение подтверждения о вручении контрагенту указанного уведомления/ получение информации об отсутствии контрагента по адресу, указанному в контракте **либо** истечение 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС);

8) Истечение 10 дней на устранение контрагентом допущенных нарушений условий контракта с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя), в ходе которых не устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона № 44-ФЗ;

9) Подписание решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;

10) 3 рабочих дня на направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, пакета документов для внесения сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков;

11) 5 рабочих дней для размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС.

С 01.07.2019 статья 95 Закона № 44-ФЗ дополняется новой частью 17.1, согласно которой в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя, указанного в части 3 статьи 54, части 6 статьи 78, первом предложении части 17 статьи 83, победителя электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ) и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт. Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных частью 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ с учетом положений части 18 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, и после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке. При этом при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 Закона № 44-ФЗ) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с частью 17.1 Закона № 44-ФЗ допускается в случае, если в связи с таким расторжением УФАС принято решение о включении информации о контрагенте, с которым расторгнут

контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таблица 2. «Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта»

<p>Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта <u>не позднее чем в течение 3 рабочих дней с даты принятия решения</u></p> <p style="text-align: center;">⇓</p> <p>размещается в ЕИС и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)</p>	
<p>Решение направляется поставщику (подрядчику, исполнителю):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по почте заказным письмом с уведомлением о вручении (по адресу, указанному в контракте); - телеграммой, факсимильной связью, по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, <u>обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).</u> <p style="text-align: center;">⇓</p>	
<p style="text-align: center;"><i>Датой надлежащего уведомления признается</i></p> <p><u>дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления либо дата получения информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу.</u></p>	<p style="text-align: center;"><i>При невозможности получения подтверждения датой надлежащего уведомления признается</i></p> <p><u>дата по истечении 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе в ЕИС</u></p>
<p>⇓</p> <p>Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта <u>вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления</u></p> <p style="text-align: center;">⇓</p>	
<p>Заказчик <u>в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта</u> направляет в УФАС по Пензенской области информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, а также обоснование причин одностороннего отказа от исполнения контракта в письменной форме</p> <p style="text-align: center;">⇓</p>	<p>Заказчик <u>обязан отменить</u> не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение</p>

<p>Заказчик <u>в течение 5 рабочих дней с даты расторжения контракта</u> размещает решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в реестре контрактов ЕИС¹</p>	<p>условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона № 44-ФЗ</p>
--	---

2.2. Расторжение контракта по решению суда.

В случае, если в досудебном порядке разрешить спорный вопрос по исполнению контрагентом своих обязательств по контракту не представляется возможным, заказчику в целях защиты своих прав и законных интересов необходимо в обязательном порядке обращаться в судебные органы.

Основания и порядок расторжения контракта в судебном порядке по требованию одной из сторон регулируются общими нормами о расторжении договора в судебном порядке (статьи 450 - 453 ГК РФ).

Контракт может быть расторгнут:

- при его существенном нарушении одной из сторон (подпункт 1 пункта 2 статьи 450 ГК РФ);
- при существенном изменении обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении контракта (статья 451 ГК РФ);
- в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ, другими законами, контрактом (подпункт 2 пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

Из последнего положения следует, что стороны вправе установить в контракте дополнительные случаи для его расторжения в судебном порядке.

При расторжении контракта судом, в связи с существенным нарушением его условий контрагентом, сведения о таком контрагенте вносятся в реестр недобросовестных поставщиков (часть 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

Заказчикам следует обращаться по подведомственности в арбитражный суды, поскольку споры по вопросу расторжения государственных и муниципальных контрактов носят экономический характер и возникают в ходе осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности между хозяйствующими субъектами.

Обращение в суд осуществляется в форме искового заявления или форме заявления (жалобы).

Исковое заявление - требование, предъявляемое истцом в судебном (гражданско-правовом, арбитражно-правовом, третейском) порядке, и вытекающее из принадлежащего истцу права в силу договора или по иным основаниям, предусмотренным в законе.

Жалоба — письменное требование, обращенное к уполномоченному государственному органу об устранении нарушенных прав и законных интересов.

¹ См. Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

При обращении в суд апелляционной и кассационной инстанций, а также в иных случаях, предусмотренных АПК РФ и иными федеральными законами, заявитель обращается с жалобой.

Исковое заявление подается в суд в письменной форме, подписывается истцом или его представителем (полномочия которого подтверждены доверенностью). Иск должен соответствовать статье 125 АПК РФ.

Перечень необходимых документов, прилагаемых к исковому заявлению, предусмотрен статьей 126 АПК РФ.

ОБРАЗЕЦ

**АКТ
приёмки-передачи товара
(партии товара)**

г. Пенза

«___» _____ 20__ г.

_____, именуемый (-ое) в дальнейшем «Заказчик», в лице _____ (должность, ФИО), действующего на основании _____, с одной стороны, и _____, именуемый (-ое) в дальнейшем «Поставщик», в лице (должность, ФИО), действующего на основании _____, с другой стороны, совместно именуемые «Стороны» и каждый в отдельности «Сторона», составили настоящий акт о нижеследующем:

1. В соответствии с контрактом _____ от «___» _____ 20__ г. (далее - Контракт) Поставщик выполнил обязательства по поставке товара (и оказанию сопутствующих услуг), а именно: _____.

2. Контрактом предусмотрена поставка:

№	Наименование товарной позиции	Единица измерения	Количество	Качество
1.	Данные технического задания	Данные технического задания	Данные технического задания	Данные технического задания
2...				

3. Фактически поставлено по Контракту:

№	Наименование товарной позиции	Единица измерения	Количество	Качество
1.	Заполняется заказчиком	Заполняется заказчиком	Заполняется заказчиком	Заполняется заказчиком
2...				

4. Сведения о сопутствующих услугах (если предусмотрены Контрактом):

5. Сведения о проведенной экспертизе поставленного товара:

6. Вышеуказанная поставка согласно Контракту должна быть выполнена «___» _____ г., фактически выполнена «___» _____ г.

7. Цена поставки согласно Контракту: _____, в том числе НДС (____%)

Поставщику назначен штраф в соответствии с п. _____ Контракта в сумме _____.

Поставщику начислены пени в соответствии с п. _____ Контракта в сумме _____.

Сумма, подлежащая уплате Поставщику: _____, в том числе НДС (____%).

Заказчик: _____
М.П.

Поставщик: _____
М.П.

ОБРАЗЕЦ

АКТ
сдачи-приёмки этапа выполненных работ
(оказанных услуг)

г. Пенза

«__» _____ 20__ г.

_____, именуемый (-ое) в дальнейшем «Заказчик», в лице _____ (должность, ФИО), действующего на основании _____, с одной стороны, и _____, именуемый (-ое) в дальнейшем «Подрядчик» («исполнитель»), в лице (должность, ФИО), действующего на основании _____, с другой стороны, совместно именуемые «Стороны» и каждый в отдельности «Сторона», составили настоящий акт о нижеследующем:

1. В соответствии с условиями контракта от «__» _____ 20__ г. № ____ (далее - Контракт) Подрядчиком (Исполнителем) выполнены работы (оказаны услуги), а Заказчиком приняты работы (услуги) по предмету закупки: _____.

2. Контрактом предусмотрено выполнение (оказание) следующих видов работ (услуг):

№	Наименование работы (услуги)	Единица измерения	Количество	Качество
1.	<i>Данные технического задания</i>	<i>Данные технического задания</i>	<i>Данные технического задания</i>	<i>Данные технического задания</i>
2...				

3. Фактически выполнены работы (оказаны услуги), что подтверждено соответствующими Отчетами о выполненных работах (оказанных услугах):

№	Наименование работы (услуги)	Единица измерения	Количество	Качество
1.	<i>Заполняется заказчиком</i>	<i>Заполняется заказчиком</i>	<i>Заполняется заказчиком</i>	<i>Заполняется заказчиком</i>
2...				

4. Сведения о сопутствующих услугах (если предусмотрены Контрактом): _____.

5. Сведения о проведенной экспертизе выполненных работ (оказанных услуг): _____.

6. Срок выполнения работ (оказания услуг) по Контракту _____ г.

Фактический срок выполнения работ (оказания услуг) _____ г.

7. Контрактом предусмотрена оплата выполненных работ (оказанных услуг) в сумме _____, в том числе НДС (_____ %).

Подрядчику (Исполнителю) назначен штраф в соответствии с п. __ Контракта в сумме _____.

Подрядчику (Исполнителю) начислены пени в соответствии с п. __ Контракта в сумме _____.

Сумма, подлежащая уплате Подрядчику (Исполнителю): _____, в том числе НДС (_____ %).

Заказчик: _____
 М.П.

Поставщик: _____
 М.П.

Приложение 4
к Методическим рекомендациям
заказчикам Пензенской области
по обеспечению надлежащего исполнения контрактов,
а также взысканию с недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей) неустойки (штрафа, пени)
за ненадлежащее (несвоевременное) исполнение контрактов

ОБРАЗЕЦ

(На фирменном бланке заказчика)

(Указывается наименование, реквизиты, место
нахождение Поставщика)

ИНН _____ КПП _____

Юридический адрес: _____

Почтовый адрес: _____

От _____ № _____

Претензия об оплате неустойки (штрафа, пени)

_____ года (дата заключения контракта) между _____
(наименование заказчика) (далее – Заказчик) и _____ (наименование поставщика,
подрядчика, исполнителя) (далее – Поставщик (подрядчик, исполнитель) был заключен
Государственный контракт № _____ (далее – Контракт), по которому Поставщик
(подрядчик, исполнитель) принимает на себя обязательство поставить (выполнить, оказать)
для Заказчика товар (работы, услуги) в количестве (объеме) и по ценам, указанным в
Приложении №1 к Контракту (либо указывается количество (объем) предмета контракта и
его стоимость).

В соответствии с частью ____ Контракта, поставка товара (оказание услуг, выполнение
работ), а так же _____ (установка, наладка, настройка и т.д.) осуществляется в течение
_____ (указывается срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг) рабочих
(календарных) дней с даты заключения контракта, т.е. до _____ (дата)года.

Согласно подписанным накладным (актам выполненных работ, оказанных услуг) в срок,
установленный частью ____ Контракта, Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) была
поставлена (выполнена, оказана) лишь часть товара (работы, услуги), на общую сумму
_____ (указывается сумма выполненного обязательства) рублей.

Окончательная поставка товара (работы, услуги) Поставщиком (подрядчиком,
исполнителем) производилась в течение _____ рабочих (календарных) дней и завершилась
_____ (дата полного исполнения обязательств по контракту поставщиком,
подрядчиком, исполнителем) года.

В соответствии со статьей 521 Гражданского кодекса Российской Федерации, частью 5
статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (с
последующими изменениями), Постановлением Правительства Российской Федерации от
30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в
случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения
поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за
исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком,
исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения
поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о
внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г.
№ 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от
25 ноября 2013 г. № 1063», а так же разделом __ Контракта установлена ответственность за

неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств.

В соответствии с частью _____ Контракта пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

В соответствии с частью _____ Контракта за ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения им обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику штраф в размере 10 процентов от цены Контракта.

В связи с вышесказанным, прошу Вас уплатить пени за просрочку исполнения обязательств на _____ рабочих (календарных) дней в сумме _____ (сумма пени) рубля ____ копейки, а также штраф за ненадлежащее исполнение Контракта, выразившееся в _____ (указываются условия контракта не выполненные поставщиком, подрядчиком, исполнителем или выполненные ненадлежащим образом), в размере _____ (сумма штрафа) рублей ____ копеек.

Денежные средства прошу перечислить в течение 10 рабочих дней, с момента получения настоящей претензии, по следующим реквизитам:

(указываются реквизиты заказчика для перечисления ему пени, штрафа).

В случае неисполнения претензии в установленный срок, денежные средства, в соответствии с частью _____ Контракта, будут удержаны из суммы обеспечения исполнения Контракта либо (в зависимости от выбранного способа обеспечения) Заказчик предъявит требование банку _____ об уплате _____ рублей по банковской гарантии, представленной Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в качестве обеспечения исполнения контракта.

Должность лица,

подписывающего претензию от заказчика:

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

ОБРАЗЕЦ

**РЕШЕНИЕ
об одностороннем отказе**

_____ (наименование заказчика)
от исполнения контракта от _____ № _____

На основании результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения _____ (способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) протокол от «___» _____ 20__ года № _____, (На основании решения _____ (наименование заказчика) от «___» _____ 20__ года № _____ об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом _____ части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на право заключения контракта _____ (предмет контракта) Ваша организация признана победителем.

«___» _____ года между _____ (наименование заказчика) и _____ (наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен контракт № _____, зарегистрированный «___» _____ 20__ года за номером _____.

В соответствии с пунктом _____ контракта Ваша организация обязалась _____.
(перечислить обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием сроков)

Однако, по состоянию на «___» _____ 20__ года Вашей организацией обязательства по контракту не выполнены/выполнены ненадлежащим образом, а именно

_____ (перечислить невыполненные обязательства, в том числе выполненные ненадлежащим образом, с указанием нарушенных сроков)

В соответствии с пунктом _____ контракта _____ (предмет контракта) заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с законодательством (указать основания, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от отдельных видов обязательств).

Настоящее решение вступает в законную силу через 10 дней с даты надлежащего уведомления.

Требуем до «___» _____ 20__ года вернуть денежные средства, перечисленные Вам в качестве авансового платежа в размере _____ рублей.

Приложения: документы, фиксирующие факт нарушения условий контракта.

Должность лица,

подписывающего решение от заказчика: _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

ОБРАЗЕЦ

РЕШЕНИЕ об отмене решения об одностороннем отказе

_____ (наименование заказчика)

от исполнения контракта от _____ № _____

В соответствии с пунктом _____ контракта _____ (предмет контракта) заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с законодательством (указать основания, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от отдельных видов обязательств).

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок и направлено _____ указать наименование Поставщика (Подрядчика, Исполнителя) (далее – Поставщик (Подрядчик, Исполнитель)) «___» _____ 20__ года.

В срок до «___» _____ 20__ года Поставщиком (Подрядчиком, Исполнителем) было устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги)¹.

В связи с вышеизложенным заказчиком отменяется решение от «___» _____ 20__ года об одностороннем отказе от исполнения контракта № _____, зарегистрированного «___» _____ 20__ года за номером _____.

Должность лица,

подписывающего решение от заказчика: _____

(подпись)

_____ (расшифровка подписи)

¹ Данный пункт включается в проект контракта в случае, если заказчиком проводилась экспертиза поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ОБРАЗЕЦ

(На фирменном бланке заказчика)

(Указывается наименование, реквизиты, место нахождения Поставщика)

ИНН _____ КПП _____

Юридический адрес: _____

Почтовый адрес: _____

От _____ № _____

Акт о выполнении обязательств

По результатам исполнения контракта от «__» _____ 20__ года № _____, заключенного на основании результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения _____ (способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) протокол от «__» _____ 20__ года № _____, (На основании решения _____ (наименование заказчика) от «__» _____ 20__ года № _____ об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом _____ части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на право заключения контракта _____ (предмет контракта) Вам было направлено решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от «__» _____ 20__ года № _____.

По состоянию на «__» _____ 20__ года нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения Вашей организацией, устранены, а именно: _____.

(перечислить невыполненные обязательства, в том числе выполненные ненадлежащим образом, с указанием нарушенных сроков)

Затраты заказчика на проведение экспертизы компенсированы.

В соответствии с части 14 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующим изменениями) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта отменено.

Заказчик: _____
М.П.

Поставщик: _____
М.П.

«__» _____ 20__ г.

«__» _____ 20__ г.