



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

440025, г. Пенза, ул. Московская, 75
тел.(841-2) 55-14-19, факс (841-2), 59-50-44
E-mail: finupr@sura.ru
<http://finance.pnzreg.ru/>

От 14.01.2019 № 15/01-03/121

Главам администраций
муниципальных районов
(городских округов)
Пензенской области

Министерство финансов Пензенской области в целях оказания методологической помощи направляет Вам рекомендации по процедуре расторжения государственного контракта и направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков, разработанные Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области.

Приложение на 9-ти листах.

Заместитель Министра

И.Н. Мучкаева

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОЦЕДУРЕ РАСТОРЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА И НАПРАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

1.1. Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта.

Обязательной мерой пресечения ненадлежащего исполнения государственного (муниципального) контракта, которую должен предпринять заказчик, является одностороннее расторжение контракта.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом, в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ). Примерная форма решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта приводится в приложении 1 к настоящим Рекомендациям.

При этом заказчику следует прописать в проекте контракта не только возможность одностороннего отказа от расторжения контракта, но и порядок проведения процедуры такого расторжения.

Основания для одностороннего отказа от исполнения договора поставки предусмотрены в § 3 главы 30 ГК РФ.

Так, заказчик вправе отказаться от контракта в следующих случаях:

- поставщик отказывается передать покупателю проданный товар (пункт 1 статьи 463 ГК РФ);
- поставщик существенно нарушил требования к качеству товара (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);
- поставщик в разумный срок не выполнил требования покупателя о доукомплектовании товара (пункт 2 статьи 480 ГК РФ);
- поставщик, обязанный застраховать товар в соответствии с условиями договора, не выполнил этой обязанности (часть 2 статьи 490 ГК РФ);
- поставщик поставил товар ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а также в случае неоднократного нарушения сроков поставки товара (пункты 1, 2 статьи 523 ГК РФ).

При исполнении контракта на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд заказчика положениями ГК РФ предусмотрены следующие основания для одностороннего отказа от исполнения договора заказчиком.

— если возникла необходимость в проведении дополнительных работ, и по этой причине в существенном превышении определенной цены работы, подрядчик обязан своевременно предупредить об этом заказчика. Заказчик, не

согласившийся на превышение указанной в контракте подряда цены работы, вправе отказаться от его исполнения (пункт 5 статьи 709 ГК РФ);

— если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (часть 2 статьи 715);

— если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора (часть 3 статьи 723 ГК РФ).

В соответствии с частями 10 и 11 статьи 95 Закона № 44-ФЗ для подтверждения ненадлежащего исполнения условия контракта заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций (внешнюю экспертизу) до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение 3 рабочих дней с даты принятия указанного решения:

- размещается на официальном сайте;
- направляется контрагенту по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу контрагента, указанному в контракте;
- направляется контрагенту телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении контрагенту.

Датой надлежащего уведомления участника признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении контрагенту указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии контрагента по его адресу, указанному в контракте¹.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении 30 дней с даты размещения решения заказчика об

¹ Письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.12.2014 № Д28и-2700, от 19.09.2014 № ОГ-Д28-7394

одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе².

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение 10 дней с даты надлежащего уведомления контрагента о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы³.

При этом заказчику и контрагенту следует оформить и подписать акт о выполнении обязательств, в котором будет зафиксирован факт устранения нарушения условий контракта и отмена решения об одностороннем отказе от исполнения обязательств. Примерная форма акта о выполнении обязательств приводится в приложении 2 к настоящим Рекомендациям.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления заказчиком контрагента об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Если до расторжения контракта контрагент частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги.

Если в расторгаемом контракте предусмотрено право на удержание обеспечения исполнения контракта или неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, заказчику следует уменьшить сумму, подлежащую перечислению контрагенту за фактически поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги на сумму такой неустойки⁴.

Заказчики должны иметь в виду, что при расторжении договора прекращается обязанность должника совершать в будущем действия, которые являются предметом договора, поэтому неустойка, установленная на случай неисполнения или ненадлежащего исполнения указанной обязанности,

² См. Постановление Верховного Суда РФ от 28.07.2016 № 38-АД16-3; Решение Омского УФАС России от 10.07.2018 N РНП-55-61/2018.

³ Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

⁴ По вопросу удержания неустойки (штрафа, пени) из оплаты по контракту и обеспечения исполнения контракта см. письмо ФАС РФ от 23.05.2011 № ИА/19716, письмо Министерства финансов Российской Федерации от 26.12.2011 № 02-11-00/5959, письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.06.2015 № ОГ-Д28-8789, от 16.01.2015 № Д28и-65, от 22.06.2015 № ОГ-Д28-8672; Определение Верховного Суда РФ от 13.05.2015 № 302-ЭС15-3630 по делу № А78-7238/2014; Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 13.02.2015 № Ф02-6633/2014 по делу № А78-7238/2014, Постановления Президиума ВАС РФ от 19.06.2012 № 1394/12, от 10.07.2012 № 2241/12.

начисляется до даты прекращения этого обязательства, то есть до даты расторжения договора⁵.

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ определено, что соответствующая информация о расторжении контракта направляется заказчиками в реестр контрактов в течение **пяти рабочих дней** с даты соответственно расторжения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона № 44-ФЗ в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение **3 рабочих дней** с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию об участниках закупок, с которыми контракты расторгнуты в соответствии с частью 3 статьи 104 закона № 44-ФЗ, а также в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом № 44-ФЗ порядке в **реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей). При этом нарушение порядка расторжения контракта в одностороннем порядке влечет отказ во включении сведений об исполнителе по контракту в реестр недобросовестных поставщиков⁶.

В случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта, в соответствии с положениями пункта 6 части 2 статьи 83 Федерального закона № 44-ФЗ, путем проведения запроса предложений.

Самостоятельным основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта является случай, предусмотренный частью 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, согласно которому заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что контрагент не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частями 12 и 13 статьи 95 Закона № 44-ФЗ установлен следующий порядок одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта с недобросовестным контрагентом (приложение 3):

⁵ См. Постановление пленума ВАС РФ от 6 июня 2014 года № 35.

⁶ См. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 30.12.2014 по делу № А40-151135/2014.

- 1) Включение в проект контракта возможности одностороннего расторжения контракта в соответствии с гражданским законодательством;
- 2) Наступление и фиксация обстоятельств, предусмотренных гражданским законодательством;
- 3) Проведение независимой экспертизы (по решению заказчика);
- 4) Оплата частично выполненных обязательств контрагента (при наличии) + уменьшение суммы оплаты, подлежащей перечислению контрагенту, на сумму неустойки (в случае указания данного права заказчика в контракте);
- 5) Принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- 6) В течение 3 рабочих дней размещение решения об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте и направление контрагенту указанного решения с уведомлением по адресу, указанному в контракте + факсом/электронной почтой и т.п.;
- 7) Получение подтверждения о вручении контрагенту указанного уведомления/ получение информации об отсутствии контрагента по адресу, указанному в контракте либо истечение 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС;
- 8) Истечение 10 дней на устранение контрагентом допущенных нарушений условий контракта с даты надлежащего уведомления участника;
- 9) Подписание решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- 10) 5 рабочих дней для размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС;
- 11) 3 рабочих дня на направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, пакета документов для внесения сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

1.2. Расторжение контракта по решению суда.

В случае, если в досудебном порядке разрешить спорный вопрос по исполнению контрагентом своих обязательств по контракту не представляется возможным, заказчику в целях защиты своих прав и законных интересов необходимо в обязательном порядке обращаться в судебные органы.

Основания и порядок расторжения контракта в судебном порядке по требованию одной из сторон регулируются общими нормами о расторжении договора в судебном порядке (статьи 450 - 453 ГК РФ).

Контракт может быть расторгнут:

- при его существенном нарушении одной из сторон (подпункт 1 пункта 2 статьи 450 ГК РФ);
 - при существенном изменении обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении контракта (статья 451 ГК РФ);
 - в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ, другими законами, контрактом (подпункт 2 пункта 2 статьи 450 ГК РФ).
-

Из последнего положения следует, что стороны вправе установить в контракте дополнительные случаи для его расторжения в судебном порядке.

При расторжении контракта судом, в связи с существенным нарушением его условий контрагентом, сведения о таком контрагенте вносятся в реестр недобросовестных поставщиков (часть 2 статьи 104 Закона № 44-ФЗ).

Заказчикам следует обращаться по подведомственности в арбитражный суды, поскольку споры по вопросу расторжения государственных и муниципальных контрактов носят экономический характер и возникают в ходе осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности между хозяйствующими субъектами.

Обращение в суд осуществляется в форме искового заявления или форме заявления (жалобы).

Исковое заявление - требование, предъявляемое истцом в судебном (гражданско-правовом, арбитражно-правовом, третейском) порядке, и вытекающее из принадлежащего истцу права в силу договора или по иным основаниям, предусмотренным в законе.

Жалоба — письменное требование, обращенное к уполномоченному государственному органу об устранении нарушенных прав и законных интересов.

При обращении в суд апелляционной и кассационной инстанций, а также в иных случаях, предусмотренных АПК РФ и иными федеральными законами, заявитель обращается с жалобой.

Исковое заявление подается в суд в письменной форме, подписывается истцом или его представителем (полномочия которого подтверждены доверенностью). Иск должен соответствовать статье 125 АПК РФ.

Перечень необходимых документов, прилагаемых к исковому заявлению, предусмотрен статьей 126 АПК РФ.

ОБРАЗЕЦ

РЕШЕНИЕ
об одностороннем отказе

_____ (наименование заказчика)
от исполнения контракта от _____ № _____

На основании результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения _____ (способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) протокол от «___» _____ 20__ года № _____, (На основании решения _____ (наименование заказчика) от «___» _____ 20__ года № _____ об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом _____ части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на право заключения контракта _____ (предмет контракта) Ваша организация признана победителем.

«___» _____ года между _____ (наименование заказчика) и _____ (наименование поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен контракт № _____, зарегистрированный «___» _____ года за номером _____.

В соответствии с условиями контракта Ваша организация обязалась _____

(перечислить обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием сроков)

Однако, по состоянию на «___» _____ 20__ года Вашей организацией обязательства по контракту не выполнены/выполнены ненадлежащим образом, а именно _____

(перечислить невыполненные обязательства, в том числе выполненные ненадлежащим образом, с указанием нарушенных сроков)

В соответствии с пунктом _____ контракта _____ (предмет контракта) заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с законодательством (указать основания, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от отдельных видов обязательств).

Настоящее решение вступает в законную силу через 10 дней с даты надлежащего уведомления.

Приложения: документы, фиксирующие факт нарушения условий контракта.

Должность лица,

подписывающего решение от заказчика: _____

(подпись)

_____ (расшифровка подписи)

ОБРАЗЕЦ

(На фирменном бланке заказчика)

(Указывается наименование, реквизиты, место нахождения Поставщика)

ИНН _____ КПП _____

Юридический адрес: _____

Почтовый адрес: _____

От _____ № _____

Акт о выполнении обязательств

По результатам исполнения контракта от «__» _____ 20__ года № _____, заключенного на основании результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения _____ (способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) протокол от «__» _____ 20__ года № _____, (На основании решения _____ (наименование заказчика) от «__» _____ 20__ года № _____ об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом _____ части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) на право заключения контракта _____ (предмет контракта) Вам было направлено решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от «__» _____ 20__ года № _____.

По состоянию на «__» _____ 20__ года нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения Вашей организацией, устранены, а именно: _____.

(перечислить невыполненные обязательства, в том числе выполненные ненадлежащим образом, с указанием нарушенных сроков)

Затраты заказчика на проведение экспертизы компенсированы.

В соответствии с части 14 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующим изменениями) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта отменено.

Заказчик: _____
м.п.

Поставщик: _____
м.п.

«__» _____ 20__ г.

«__» _____ 20__ г.

Алгоритм одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта

<p>Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта <u>не позднее чем в течение 3 рабочих дней с даты принятия решения</u></p> <p style="text-align: center;">⇓</p> <p>размещается в ЕИС и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)</p>	
<p>Решение направляется поставщику (подрядчику, исполнителю):</p> <ul style="list-style-type: none"> - по почте заказным письмом с уведомлением о вручении (по адресу, указанному в контракте); - телеграммой, факсимильной связью, по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, <u>обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).</u> <p style="text-align: center;">⇓</p>	
<p><u>Датой надлежащего уведомления</u> признается <u>дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления</u> либо <u>дата получения информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу.</u></p>	<p>При невозможности получения подтверждения <u>датой надлежащего уведомления</u> признается <u>дата по истечении 30 дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе в ЕИС</u></p>
<p>⇓</p>	
<p>Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта <u>вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 дней с даты надлежащего уведомления</u></p> <p style="text-align: center;">⇓</p>	
<p>Заказчик <u>в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта</u> направляет в УФАС по Пензенской области информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, а также в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа от исполнения контракта</p>	
<p>Заказчик <u>в течение 5 рабочих дней с даты расторжения контракта</u> рабочих дней для размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС</p>	