**Рекомендации по планированию закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Пензенской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Планирование на предстоящий 2019 год и на плановый период 2020-2021 осуществляется в соответствие со статей 17 и 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и состоит из двух этапов – составления заказчиком плана закупок и плана-графика закупок посредством автоматизированной информационной системы закупок Пензенской области «АЦК – Госзаказ» (далее АИС «АЦК-Госзаказ») и последующей выгрузкой документов в ЕИС.

План закупок формируется на срок, соответствующий сроку действия закона о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период, а план-график составляется **на основании плана закупок** на текущий 2019 год.

План закупок на 2019-2021 разрабатывается путем изменения параметров 2019 года и 2020 года утвержденного плана закупок и добавления к ним параметров 2021.

Планы закупок и планы графики закупок для обеспечения нужд Пензенской области формируются:

а) государственными заказчиками, действующими от имени Пензенской области;

б) бюджетными учреждениями, созданными Пензенской областью, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2 и 6 статьи 15 Закона № 44-ФЗ;

в) государственными унитарными предприятиями, имущество которых принадлежит на праве собственности Пензенской области, за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с частями 2.1 и 6 статьи 15 Закона № 44-ФЗ, со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности;

г) автономными учреждениями, созданными Пензенской областью, государственными унитарными предприятиями, имущество которых принадлежит на праве собственности Пензенской области, в случае, предусмотренном частью 4 статьи 15 Закона № 44-ФЗ;

д) бюджетными, автономными учреждениями, созданными Пензенской областью, государственными унитарными предприятиями, имущество которых принадлежит на праве собственности Пензенской области, осуществляющими закупки в рамках переданных им государственными органами Пензенской области, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Пензенской области государственных контрактов от лица указанных органов, в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

При подготовке плана закупок и плана – графика закупок необходимо учитывать следующие основные правила:

1. С 01.01.2019 года **невозможно опубликовать план закупок, план-график и, соответственно, извещение о закупке в случае отсутствия у заказчика соответствующих лимитов финансирования**. Это обеспечивается как технологическим запретом, реализованным в АИС «АЦК-Госзаказ» так и проведением финансового контроля, который не даст создать позицию плана закупок и плана-графика закупок, необеспеченные средствами.
2. При выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с 01.01.2019 заказчик обязан осуществлять закупки **только в электронной форме.**
3. Заказчик **обязан проводить электронный аукцион** в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (с последующими изменениями).
4. Заказчик **обязан проводить конкурсы с ограниченным участием** в случаях, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99. Обращаем внимание учреждений образования и здравоохранения на наличие в указанном перечне закупок на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.
5. Закупка путем проведения электронного запроса котировок возможна при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 10% объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком и не должен составлять более чем 100 млн. руб. в год (п.2 ст.82.1 Закона №44-ФЗ). Обращаем внимание, что закупка путем проведения запроса котировок в условиях перехода на электронные процедуры торгов является наименее конкурентной, кроме того, в случае признания запроса котировок несостоявшимся срок подачи заявок продлевается, и процедура перестает быть самой короткой.
6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с **пп.4 п.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ не должны превышать 2 млн. руб. или не должны превышать 5% СГОЗ заказчика и не должны составлять более чем 50 млн. руб.**
7. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с **пп.5 п.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, производимые на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей, не должны превышать 50% СГОЗ и не должны составлять более чем 20 млн. руб.**

Указанная норма распространяется на:

- государственные или муниципальные учреждения культуры, уставными целями деятельности которых являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;

- иные государственные или муниципальные учреждения (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотеку, архив);

- государственную или муниципальную образовательную организацию;

- государственную или муниципальную научную организацию;

- организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор;

- физкультурно-спортивную организацию.

**8)** В соответствии с требованиями статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики **обязаны осуществлять** **закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее 15 % СГОЗ.** При этом начальная (максимальная) цена соответствующего контракта не должна превышать **20 миллионов рублей**. Обращаем внимание областных заказчиков, что в соответствии с п. 29 протокола оперативного совещания у Губернатора Пензенской области И.А. Белозерцева от 05.03.2018 № 5 главным распорядителям средств бюджета Пензенской области при организации закупок для нужд Пензенской области необходимо обеспечить долю закупок у субъектов малого предпринимательства и социально- ориентированных некоммерческих организаций не менее 30%.

 **9)** При формировании описания объекта закупки заказчик должен руководствоваться каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) и указывать необходимую информацию об объекте закупки исходя из информации указанной в позиции каталога в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

Заказчик вправе указать дополнительную информацию, а так же дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, качественные, технические и эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога. В случае предоставления иной и дополнительной информации, заказчик **обязан** включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

**10)** Каждая закупка, вносимая в план закупок и план-график имеет идентификационный код закупки (далее – ИКЗ), формируемый в порядке, утвержденном Приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422, который содержит ссылку на ОКПД2/КТРУ и код вида расходов (далее - КВР). ИКЗ. ИКЗ впервые формируется в плане закупок. **После автоматического кодирования закупки ИКЗ изменить невозможно и в дальнейшем он будет указываться в плане-графике, извещении, проекте контракта, отчетах об исполнении контракта и иных документах, сопровождающих закупочный цикл в ЕИС.**

Если на этапе планирования существует вероятность изменения источника финансирования и вида средств во время подготовки закупки, а также не определены все необходимые характеристики нескольких наименований закупаемых товаров, работ, услуг, целесообразно в ИКЗ разделы ОКПД2/КТРУ и КВР заполнять нулями, а именно в разрядах 30-36 ИКЗ необходимо устанавливать значение «0» (0000000).

**11)** Если в разделе ОКПД2 плана-графика указаны лекарственные препараты или если в описании объекта закупки указаны лекарственные препараты, в позиции плана-графика нужно указать соответствующий признак «Объектом закупки являются лекарственные препараты».

**12)** Размер обеспечения заявки в плане-графике устанавливается в зависимости от величины НМЦК:

0,5 - 1% НМЦК, если НМЦК составляет от 5 млн. до 20 млн. руб. (п. 1 ч. 16 ст. 44 Закона № 44-ФЗ). Полагаем, что такой же размер устанавливается при НМЦК от 1 млн. до 5 млн. руб. Аналогичное мнение отражено в письмах Минфина России от 02.10.2018 № 24-06-08/70718, от 23.05.2018 № 24-02-05/34911.

0,5 - 5% НМЦК, если НМЦК превышает 20 млн. руб. (п. 2 ч. 16 ст. 44 Закона № 44-ФЗ). Если предоставляются преимущества учреждениям или предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, размер обеспечения заявки не может превышать 2% (ч. 17 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

**13)** В графе **«**Планируемый срок окончания исполнения контракта» указывается предусмотренный контрактом срок его действия или планируемый срок исполнения сторонами обязательств (ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, письмо Минэкономразвития России от 27.09.2016 № ОГ-Д28-11665, письма Минфина России от 16.06.2017 № 24-03-08/37766, 29.11.2017 № 24-03-08/79277).

**14)** В соответствии с пунктом 3.2 распоряжения Правительства Пензенской области № 352-рП от 03.09.2015 «О мерах по повышению эффективности формирования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок для нужд Пензенской области» государственные заказчики **обязаны проводить мероприятия по укрупнению начальной (максимальной) цены контрактов закупок более 100 тыс. рублей, а также путем организации планирования совместных** торгов при наличии потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах.

**15)** Объект закупки инновационной и высокотехнологической продукции, объект закупки, предусматривающей в соответствии с частью 16 статьи 34 заключение контракта жизненного цикла, и объект закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства **подлежит открытому обсуждению** **в соответствии с распоряжением правительства Пензенской области от 27.07.2018 № 378-рП.**

**16)** План закупок и план-график закупок должны храниться у заказчика в бумажном виде с подписью руководителя или иного должностного лица в соответствии с предоставленными полномочиями согласно действующему законодательству. В ЕИС размещаются сведения об этих документах.

**Нормативно-правовые акты, регламентирующие планирование закупок товаров (работ, услуг) государственными заказчиками**

При формировании, утверждении и ведении планов закупок на 2019-2021 годы и планов-графиков закупок на 2019 год заказчикам Пензенской области необходимо руководствоваться следующими нормативно-правовыми актами (далее – НПА):

**Федеральные НПА о порядке и форме планирования закупок, распространяющие действие на закупки регионального уровня:**

* Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

**Федеральные НПА о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), распространяющие действие на закупки регионального уровня:**

* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (с последующими изменениями);
* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (с последующими изменениями).

**Федеральные НПА об описании объекта закупки, в том числе при планировании закупок, распространяющие действие на закупки регионального уровня:**

– Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);

* Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2013 № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (с последующими изменениями);
* Приказ Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (с последующими изменениями).

**Федеральные НПА о преимуществах отдельным участникам закупок, распространяющие действие на закупки регионального уровня:**

– Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» (с последующими изменениями).

**Федеральные НПА о запрете допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, распространяющие действие на закупки регионального уровня:**

– Постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2017 № 1072 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

**Федеральные НПА об ограничениях и условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, распространяющие действие на закупки регионального уровня:**

* Постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.2018 № 1119 «Об ограничениях допуска оружия спортивного огнестрельного с нарезным стволом, патронов и боеприпасов прочих и их деталей, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2017 № 1469 (ред. от 20.06.2018) «Об ограничениях и условиях допуска стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (в том числе с нерассасывающимся полимерным покрытием и с рассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболэктомии (тромбэктомии), происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 №832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);
* Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

**Региональные НПА, обязательные к применению заказчиками при планировании закупок:**

* Постановление Правительства Пензенской области от 18.11.2015 № 637-пП «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пензенской области» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства Пензенской области от 04.09.2015 № 505-пП «О Порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Пензенской области» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства Пензенской области от 05.03.2015 № 106-пП «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Пензенской области, органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, включая подведомственные казенные учреждения» (с последующими изменениями);
* Постановление Правительства Пензенской области от 25.12.2015 № 736-пП «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Пензенской области, органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (с последующими изменениями);
* Распоряжение правительства Пензенской области от 27.07.2018 № 378-рП «Об утверждении методики открытого обсуждения описания объекта закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд».

**Штрафы, предусмотренные Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации за нарушение законодательства при формировании плана и плана-графика закупок**

Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации установлены штрафы за нарушение законодательства о планировании закупок от 5 до 50 тыс. рублей в зависимости от конкретного вида нарушения:

|  |  |
| --- | --- |
| **Содержание статьи КоАП** | **Размер штрафа** |
| **ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ** Включение в план-график НМЦК без надлежащего обоснования или включение в план объекта закупки, который не соответствует целям, требованиям к закупкам или нормативным затратам | от 20 до 50 тыс. руб.  |
| **ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ**Нарушение порядка или формы обоснования НМЦК, обоснования объекта закупки - штраф | 10 тыс. руб. |
| **ч. 3 ст. 7.29.3 КоАП РФ** Непроведение общественного обсуждения закупок, нарушение порядка или сроков такого проведения | 30 тыс. руб. |
| **ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ** Нарушение сроков размещения в ЕИС или утверждения плана, плана-графика, в том числе вносимых в них изменений | от 5 до 30 тыс. руб. |
| **ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП РФ**Невнесение изменения в план-график, если информация о закупке изменилась, но она проведена без корректировки плана-графика либо если извещение размещено раньше чем через 10 дней со дня изменения плана-графика | 30 тыс. руб. |
| **ч. 1.6 ст. 7.30 КоАП РФ**Размещение в ЕИС извещения или направление приглашения к участию в закупке, которая не предусмотрена планом-графиком  | 30 тыс. руб. |