



УТВЕРЖДЕНО
Протоколом заседания Экспертного
клуба Института госзакупок
от 18 декабря 2019 года № 23/19

ПРИМЕНЕНИЕ ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩИХ АКТОВ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ

**Нижеприведенные учебно-методические материалы разработаны Институтом госзакупок.
При использовании материалов (полностью или частично) ссылка на авторство Института госзакупок
и сайт Института (www.roszakupki.ru) **ОБЯЗАТЕЛЬНА.****

**Подробнее узнать о Законе № 44-ФЗ и особенностях его применения можно
на обучающих мероприятиях Института госзакупок.
График обучения, а также информация о предлагаемых Институтом госзакупок консультационных услугах
размещены на сайте Института (www.roszakupki.ru).**

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Условия допуска				
<p>Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др. (сверьтесь с перечнем!)</p> <p>Приказ Минфина России № 126н от 04.06.2018</p>	<p>✓ При проведении аукциона 15% вычитается из цены победившей заявки с иностранной продукцией</p> <p>✓ При проведении конкурса, ЗК или ЗП для целей оценки заявок из заявки с товаром ЕАЭС вычитается 15% от предложенной в них цены</p> <p>В случае отклонения заявок в соответствии с п. 1 ППРФ от 30.11.2015 № 1289 контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:</p> <p>а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке ЛП, все стадии производства которых, в т.ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фарм. субстанций, осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС, и при этом сведения о таких фарм. субстанциях включены в государственный реестр ЛС;</p> <p>б) заявка участника соответствует требованиям документации;</p> <p>в) таким участником предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с п. 1 ПП РФ № 1289 и при этом соответствуют совокупности</p>	<p>При проведении любых состоявшихся конкурентных процедур, когда среди допущенных «играющих» заявок есть:</p> <p>хотя бы одна с товаром ЕАЭС</p> <p>+</p> <p>хотя бы одна с иностранной продукцией</p>	<p>Декларация (указание) страны происхождения товара</p>	<p>Запрещено включать в состав одной закупки виды продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
	<p>условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;</p> <p>г) таким участником предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25% наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с п. 1 ПП РФ № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.</p>			
Ограничения допуска				
<p>Спортивное огнестрельное оружие, патроны, боеприпасы</p> <p>ПП РФ № 1119 от 20.09.2018</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранной продукцией отклоняется при двух заявках с продукцией только из ЕАЭС 	<p>При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. содержат документ, подтверждающий страну происхождения 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей (не входящих в одну группу лиц) 	<p>Любой из нижеперечисленных документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Заключение Минпромторга России в подтверждение производства предложенных в заявке товаров на территории РФ; 2. сертификат СТ-1 выданный ТПП РФ 	<p>Прямого запрета нет, но для применения правил продукция должна быть предметом одного контракта (лота).</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
		<p>Не применяется при закупках:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для нужд спорта высших достижений; - запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом иностранного производства; - для обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства. 		
<p>Медицинские изделия (сверьтесь с перечнями!) ППРФ № 102 от 05.02.2015 ППРФ № 967 от 14.08.2017 (изделия из ПВХ-пластиков)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ По перечню № 1 «третий лишний» ✓ Заявка с иностранным товаром отклоняется при двух заявках с товарами только из ЕАЭС ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см.п.1 Таблицы) 	<p>По перечню № 1:</p> <p>При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. в них есть СТ-1 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей 	<p>По перечню № 1:</p> <p>Сертификат СТ-1 (разовый, выданный участнику закупки, или годовой, выданный производителю (годовой не выдается на изделия из кодов ОКПД2 26.60.11.111 - 26.60.11.113, 26.60.11.120).</p> <p>Приказ ТПП от 10.04.2015 № 29</p>	<p>Запрещено объединять в одной закупке медизделия, включенные и не включенные в перечень № 1.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> ✓ По перечню № 2 «третий лишний» ✓ Заявка с иностранным товаром отклоняется при двух заявках с 	<p>По перечню № 2:</p> <p>При проведении любых конкурентных процедур, когда</p>	<p>По перечню № 2:</p> <p>1) Сертификат СТ-1 (условия выдачи в соответствии с</p>	<p>Запрещено объединять в одной закупке медизделия, включенные и не</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
	<p>товарами только из ЕАЭС</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см.п.1 Таблицы) ✓ При закупке медизделий для нужд федеральных государственных бюджетных учреждений и государственных бюджетных учреждений субъектов РФ в рамках государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи: <ul style="list-style-type: none"> 1) поставщики определяются из числа участников закупок, предложивших к поставке медизделия, произведенные организациями, осуществляющими локализацию собственного производства, соответствующую Приложению к Постановлению № 967 от 14.08.2017; 2) при проведении электронных аукционов заказчик обязан запросить у оператора электронной площадки ВСЕ вторые части заявок вне зависимости от порядкового номера. 	<p>одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. в них есть СТ-1 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей. 4) в заявках с предложением медизделий, процентная доля стоимости сырья иностранного происхождения в цене конечной продукции соответствующая показателям из приложения к Постановлению № 967 от 14.08.2017; 5) в заявках предлагаются медизделия, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования» 	<p>Приказом ТПП от 10.04.2015 № 29 см. документы по перечню 1.)</p> <p>2). акт экспертизы Торгово-промышленной палаты РФ, содержащий необходимую информацию о доле стоимости иностранных товаров (сырья), или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства – члена ЕАЭС.</p>	<p>включенные в перечень № 2.</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<p>Лекарственные препараты (ЖНВЛП)</p> <p>ППРФ № 1289 от 30.11.2015</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ МОНОЛОТ – закупается только одно МНН ✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранным ЖНВЛП отклоняется при двух заявках с ЖНВЛП только из ЕАЭС ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см. п.1 Таблицы) ✓ Если после отклонения осталась хотя бы одна заявка, которая содержит предложение о поставке ЛП, все стадии производства которых, в т.ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фарм. субстанций, осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС, и при этом сведения о таких фарм. субстанциях включены в регистрационное досье на эти ЛП, то применяются Приказ № 126н (см.п.1 Таблицы) <i>(действует с 01.01.2019)</i> 	<p>При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. в них есть СТ-1 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей (и не входящих в одну группу) 	<p>Сертификат СТ-1, выданный уполномоченным органом государства-участника ЕАЭС,</p> <p>либо</p> <p>Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выдаваемое Минпромторгом России в соответствии с ППРФ от 17.07.2015 № 719. <i>(действует с 01.01.2019)</i></p> <p>Подтверждением страны происхождения ЛП и фарм. субстанции для целей применения условий допуска, предусмотренных приказом № 126н, является декларирование в заявке сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя ЛС для медицинского применения требованиям Правил ЕАЭС, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 03.11.2016 № 77, или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных</p>	<p>Допускается (с учетом порогов, установленных ППРФ от 17.10.2013 № 929), но практика противоречивая, поэтому не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА).</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
			Минпромторгом России в соответствии с ч. 1 ст. 45 ФЗ № 61-ФЗ от 12.04.2010, и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства ЛС для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в т.ч. о стадиях производства молекулы действующего вещества фарм. субстанции), выдаваемом Минпромторгом России) <i>(действует с 01.01.2019)</i>	
<p>Радиоэлектронная продукция (сверьтесь с перечнем!) ППРФ № 878 от 10.07.2019</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранной продукцией отклоняется при двух заявках с продукцией только из ЕАЭС) ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см. п.1 Таблицы) 	<p>При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, содержат предложение о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр 	<p>Декларация о нахождении продукции в реестре радиоэлектронной продукции с указанием номера реестровой записи</p>	<p>Запрещено включать в состав одной закупки радиоэлектронную продукцию, включенную и не включенную в перечень</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
		<p>3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей (и не входящих в одну группу)</p> <p>Ограничение не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу, что планируется к закупке и (или) продукция, включенная в реестр, по своим характеристикам не соответствует требованиям заказчика, при условии обоснования невозможности соблюдения ограничения (в соответствии с Порядком, установленным ППРФ № 878 от 10.07.2019)</p>		
<p>Пищевые продукты (сверьтесь с перечнем!) ППРФ № 832 от 22.08.2016</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранными продуктами отклоняется при двух заявках с продуктами из ЕАЭС ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см. п.1 Таблицы) 	<p>При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары 	<p>Декларация о стране происхождения товара по ОКСМ</p> <p>+</p> <p>Декларация о производителе товара (в свободной форме)</p>	<p>Прямо не запрещено, но не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в перечень)</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
разных производителей.				
Запреты				
<p>Товары станкоинструментальной промышленности для нужд обороны страны и безопасности</p> <p>(сверьтесь с перечнем!)</p> <p>ПП РФ № 239 от 07.03.2019</p>	<p>✓ Запрет на приобретение иностранных товаров станкоинструментальной промышленности (кроме ЕАЭС), работ, услуг, предусматривающих закупку указанных товаров</p>	<p>При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя в целях выполнения мероприятий гос. программ РФ в области обороны страны и безопасности государства, гос. программы вооружения, иных мероприятий в рамках гос. оборонного заказа, а также закупки ТРУ для обеспечения обороны страны и безопасности государства.</p> <p>ППРФ не применяется при наличии разрешения Минпромторга России на закупку иностранного товара.</p>	<p>Документы не требуются. Подтверждением происхождения товара является наличие в реестре российской станкоинструментальной продукции или реестре евразийской станкоинструментальной продукции сведений о таком товаре.</p>	-
<p>ТРУ для нужд обороны страны и безопасности</p> <p>ППРФ № 9 от 14.01.2017</p>	<p>✓ Запрет на приобретение любой иностранной продукции, кроме случаев, когда на территории ЕАЭС производство (выполнение, оказание) ТРУ отсутствует.</p>	<p>При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя в целях выполнения мероприятий гос. программ РФ, долгосрочных (федеральных) целевых программ в области обороны страны и безопасности государства, гос. программы вооружения, иных мероприятий в рамках гос. оборонного заказа, а также закупки ТРУ для выполнения функций и</p>	<p>Подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России в соответствии с Правилами (ППРФ от 17.07.2015 № 719).</p> <p>В отношении продукции, не включенной в приложение к Правилам (ППРФ от</p>	-

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
		<p>полномочий заказчиков, непосредственно связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства.</p> <p>ППРФ не применяется в ряде случаев, среди которых необходимость обеспечения взаимодействия закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком, закупки запчастей и др. случаи, определённые пунктом 4 ППРФ.</p>	<p>17.07.2015 № 719), ППРФ № 9 не устанавливает конкретный документ, подтверждающий страну происхождения.</p> <p>Заказчикам рекомендуется учитывать позицию, изложенную в п. 6 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).</p>	
<p>Программное обеспечение и (или) права на него (в соответствии с п. 2(1) постановления)</p> <p>ППРФ № 1236 от 16.11.2015</p>	<p>✓ Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС)</p>	<p>При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя, кроме случаев, когда заказчиком подготовлено и включено в документацию о закупке обоснование невозможности соблюдения запрета.</p>	<p>Документы не требуются. Подтверждением происхождения ПО является наличие в реестре российского программного обеспечения или реестре ПО ЕАЭС сведений о таких ПО</p>	<p>Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь</p>
<p>Товары легкой промышленности</p> <p>(сверьтесь с перечнями отдельно для федеральных и отдельно для</p>	<p>✓ Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС), за исключением случая, если производство товара на территории ЕАЭС отсутствует</p> <p>✓ Дополнительное требование об</p>	<p>Запрет на закупку иностранных товаров по перечню при проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя</p>	<p>Декларация страны происхождения товара, материалов и полуфабрикатов, из которых изготовлен товар (в свободной форме)</p>	<p>Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<p>региональных и муниципальных заказчиков!)</p> <p>ППРФ № 791 от 11.08.2014</p>	<p>использовании при производстве товаров по перечню отечественных материалов и полуфабрикатов (ЕАЭС)</p>	<p>Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ч. 2 ст.31 Закона № 44-ФЗ). Аналогичное требование предъявляется при закупке у единственного поставщика или исполнителя</p> <p>НПА не применяется в случае получения заказчиком заключения Минпромторга России об отсутствии на территории РФ производства товаров из перечня (приказ Минпромторга России от 10.09.2014 № 1776)</p>		<p>взаимосвязь</p>
<p>Товары машиностроения</p> <p>(сверьтесь с перечнем!)</p> <p>ППРФ № 656 от 14.07.2014</p>	<p>✓ Запрет на приобретение иностранной продукции, в том числе по договору лизинга, если по окончании срока его действия заказчик приобретает в собственность предмет лизинга (кроме ЕАЭС по некоторым позициям перечня)</p>	<p>При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя</p>	<p>Один из нижеперечисленных документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Копия СПИК 2. акт экспертизы, выданный ТПП (приказ ТПП РФ от 25.08.2014 № 64) 3. разовый сертификат СТ-1 (Приказ ТПП РФ от 25.08.2014 № 64) 	<p>Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь</p>

Список используемых сокращений:

НПА – нормативный правовой акт

ППРФ – постановление Правительства Российской Федерации

ТРУ – товары, работы, услуги

ТПП – Торгово-промышленная палата Российской Федерации

ОКСМ - Общероссийский классификатор стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001

ЗК – запрос котировок

ЗП – запрос предложений

ЕАЭС – Евразийский экономический союз (России, Армения, Белоруссия, Киргизия, Казахстан)

ЖНВЛП – жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты

СПИК – специальный инвестиционный контракт