

РЕКОМЕНДАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ И ЗАКУПКАМ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ О ЗАКУПКАХ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

I. Правовое регулирование закупок в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции

Осуществление закупок в связи с предотвращением коронавирусной инфекции для государственных нужд осуществляется в рамках Закона № 44-ФЗ и действующих подзаконных актов.

Заказчикам необходимо ежедневно знакомиться с информацией, публикуемой в новостной ленте единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

По состоянию на 30.03.2020 федеральными органами исполнительной власти опубликованы следующие разъясняющие письма по вопросам закупок в связи с пандемией коронавирусной инфекции (тексты прилагаются):

- Письмо ФАС России от 18.03.2020 № ИА/21684/20;
- Письмо Минфина России от 19.03.2020 № 24-06-06/21324;
- Письма Минфина России от 26.03.2020 № 24-06-08/24077;
- Письма Минфина России от 26.03.2020 № 24-06-08/24649.

В составе законопроекта № 931192-7 о мерах по предупреждению и ликвидации ЧС (прилагается) в Государственную Думу внесены поправки к Закону № 44-ФЗ, которые, в числе прочего, предусматривают¹:

- корректировку пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в части введения в качестве цели подобной закупки необходимости предотвращения или ликвидации последствий чрезвычайной ситуации;
- возможность при наличии решения высшего органа исполнительной власти по соглашению сторон изменять из-за пандемии коронавируса цены госконтрактов, сроки их исполнения;
- право не требовать в 2020 году от субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечения исполнения госконтрактов;
- право Правительства Российской Федерации до конца 2020 года устанавливать дополнительные случаи и порядок закупок у единственного поставщика в рамках статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- списание суммы штрафных санкций в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения в 2020 году в связи с распространением новой коронавирусной инфекции обязательств, предусмотренных заключенным контрактом.

¹ См. стр. 20 проекта законопроекта № 931192-7 по ссылке <https://sozd.duma.gov.ru/bill/931192-7>

II. Закупка у единственного поставщика

Согласно позиции Минфина России, изложенной в письме от 19.03.2020 № 24-06-06/21324, распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, является обстоятельством непреодолимой силы, в связи с чем **заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ**. При этом условие об отсутствии закупаемых товаров, работ, услуг в вышеуказанном перечне применению не подлежит, поскольку такой перечень распространяется исключительно на закупки товаров, работ, услуг для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Проводить такую закупку можно только в том случае, если действительно времени для проведения конкурентных процедур недостаточно, а объем закупки не превышает объема товаров, необходимых для предотвращения или ликвидации чрезвычайной ситуации¹.

Для того чтобы осуществить закупку по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчику Пензенской области необходимо:

1. Определить и обосновать НМЦК в порядке, установленном статьей 22 закона № 44-ФЗ, Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, и в случае осуществления закупки лекарственных препаратов - в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденным приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н (часть 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

2. Внести закупку в план-график закупок. Планирование закупки на основании пункта 9 части 1 статьи 93 осуществляется на общих основаниях путем занесения в план-график агрегированной (обобщенной) или выделенной позиции;

3. В личном кабинете заказчика на ЕИС отправить план-график на публикацию и прохождение контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ. После прохождения финансового контроля план-график публикуется в открытой части ЕИС.

¹ См. практику применения пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в решениях Башкортостанского УФАС России от 06.12.2019 по делу № ТОО02/06/105-3197/2019; Постановление Курского УФАС России от 04.12.2019 по делу N 046/04/7.29-706/2019; Иркутского УФАС России от 19.08.2019 N 038/1-16-139/38-18.

4. Заключить контракт возможно в тот же день, в который закупка была включена в план-график на основании (часть 9 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, пункт 23 Порядка, утвержденного постановлением Правительства от 30.09.2019 № 1279);

5. В течение 1 рабочего дня направить уведомление о закупке по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в контрольный орган (Министерство экономики Пензенской области на региональном уровне либо соответствующий контрольный орган местного самоуправления муниципального района / городского округа) (часть 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

6. Приложить к уведомлению копию подписанного контракта и обоснование его заключения. Примерная форма уведомления приведена в приложении к настоящим рекомендациям;

7. В течение пяти рабочих дней внести информацию и сведения о контракте, заключенным с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в реестр контрактов.

III. Конкурентные способы определения поставщика

Проведение конкурентных процедур закупок в связи с предотвращением коронавирусной инфекции осуществляется с учетом следующих обстоятельств.

1. Следует учитывать требования Закона № 44-ФЗ к исчислению сроков осуществления различных действий в случае объявления в Российской Федерации дополнительных нерабочих дней.

В частности, исключительно **в рабочих днях** исчисляются (определяются):

– срок размещения извещений о проведении открытого конкурса в электронной форме, запроса котировок в электронной форме и запроса предложений в электронной форме, продление срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме;

– срок рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в электронном аукционе, в запросе котировок в электронной форме, срок рассмотрения окончательных предложений при проведении запроса предложений в электронной форме;

– даты подачи окончательных предложений о цене контракта при проведении открытого конкурса в электронной форме, дата проведения электронного аукциона.

Необходимо учесть случаи, когда последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока будет считаться ближайший следующий за ним рабочий день.

Минфин России в письмах № 24-06-08/24077 от 26.03.2020 и № 24-06-08/24649 от 27.03.2020 рекомендует заказчикам в нерабочие дни осуществлять закупки с учетом следующих особенностей:

- в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется рабочими днями, и если истечение такого срока, приходится на определенные Указом нерабочие дни, необходимо **обеспечить установленный Законом № 44-ФЗ минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках.** При этом перенос сроков осуществляется операторами электронных площадок автоматически и не требует дополнительных действий от заказчиков и уполномоченных органов. В целях недопущения проведения большого количества процедур в ближайший рабочий день 06.03.2020 за заказчиками и уполномоченными органами сохраняется право внесения изменений в извещение и документацию при необходимости;

- даты проведения электронных аукционов, при которых в документацию о закупке включена проектная документация, **переносу не подлежат,** поскольку в силу части 3 статьи 68 Закона № 44-ФЗ такие аукционы проводятся через 4 часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе вне зависимости от отнесения дня к рабочему либо нерабочему дню;

- иные предусмотренные Законом № 44-ФЗ сроки (в том числе сроки рассмотрения, оценки заявок на участие в закупках, частей таких заявок, сроки заключения контракта), истекающие в нерабочие дни, оканчиваются в ближайший следующий за ними рабочий день, в связи с чем, действия, подлежащие совершению, **могут быть осуществлены участниками контрактной системы, как в нерабочие дни, так и в ближайший рабочий день;**

- территориальными органами Федерального казначейства в период нерабочих дней будет осуществляться контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, а также проверка, предусмотренную пунктом 13 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, **без учета отнесения дней, к категории нерабочих дней, то есть в обычном режиме;**

- взаимодействие банков и операторов электронных площадок (в частности, блокирование денежных средств участников на специализированных счетах) **будет осуществляться без учета отнесения дней, к категории нерабочих дней, то есть в обычном режиме;**

- годовой отчет у субъектов малого предпринимательства может быть размещен в ЕИС **как в нерабочий, так и в ближайший рабочий день.**

2) С 01.04.2020 вступает в силу ряд положений законодательства в сфере закупок, исполнение которых будет обеспечено в новой версии 10.1 ЕИС, переход на которую будет происходить **в период с 23:00 часов 10.04.2020 по 15:00 часов 12.04.2020 (по московскому времени)**.

Исходя из вышеуказанных сроков проведения регламентных работ по обновлению ЕИС, а также вступления в силу отдельных положений нормативных правовых актов в сфере закупок с 01.04.2020, во избежание срыва закупочного процесса необходимо осуществить следующие мероприятия.

— В связи с вступлением в силу с 01.04.2020 изменений Приказа от 31.08.2018 № 186н для последующего прохождения контроля плана-графика, предусмотренного частью 5 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, **государственным (муниципальным) учреждениям необходимо обеспечить внесение соответствующих изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности** в части детализации всех уровней позиций плана-графика закупок в разрезе кода видов расходов, в том числе целевой статьи расходов в случае осуществления закупок в рамках реализации национальных и федеральных проектов;

— В связи с вступлением в силу с 01.04.2020 изменений постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 для объявления закупочных процедур с 12.04.2020 **государственным (муниципальным) учреждениям необходимо после выхода версии ЕИС 10.1 осуществить внесение изменений в планы-графики закупок** и соответственно осуществить размещение планов-графиков закупок, предварительно обеспечив внесение необходимых изменений в планы финансово-хозяйственной деятельности;

— В связи с вступлением в силу с 01.04.2020 изменений Приказа от 19.07.2019 № 113н **государственным (муниципальным) учреждениям необходимо после 12.04.2020 внести корректирующие сведения в отношении контрактов в рамках реализации национальных и федеральных проектов, сведения о которых будут внесены в реестр контрактов в период с 01.04.2020 по 10.04.2020**, в части детализации информации об источниках финансирования в разрезе целевой статьи расходов.

Обращаем внимание, что с 25.04.2020 будет осуществляться автоматический контроль, не позволяющий осуществить размещение извещения об осуществлении закупки в случае отсутствия в плане-графике закупок детализации финансового обеспечения закупок в разрезе кодов бюджетной классификации, кодов видов расходов, целевой статьи расходов с учетом особенностей постановления Правительства Российской Федерации 1279.