11) производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, в соответствии с [перечнем](consultantplus://offline/ref=909C49B646805FFA37C29C8EC3DEB7736D9556FAE0B6AB34D3E9633EA49567263F6DD0CCEBDCAC069FEE2F54E509C5476B112BCDD142E51BLCK7M) товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации;

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=909C49B646805FFA37C29C8EC3DEB7736C9254F9E0B4AB34D3E9633EA49567263F6DD0CCEBDCAC0494EE2F54E509C5476B112BCDD142E51BLCK7M) от 30.12.2020 N 539-ФЗ)

[*ст. 93, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 24.02.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=909C49B646805FFA37C29C8EC3DEB7736C9355FBE3B0AB34D3E9633EA49567263F6DD0CCE2D5A90DC2B43F50AC5DCC586F0B35CBCF42LEK4M)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**ПИСЬМО**

**от 14 ноября 2019 г. N ИА/100040/19**

**ПО ВОПРОСУ**

**О ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТА С УЧРЕЖДЕНИЕМ**

**УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**КАК С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ**

В целях формирования единообразной практики применения положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3ADECC3887EF0E19411C5C201F83B341C48FEE07A174BBE3744FFA48K9LDM) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) по вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России) на основании [пункта 5.4](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E39DFC13980EF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A56BBEE06119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331 "Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе" и [пункта 9.1](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3C34D5CC3C8FEF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A569BBE26119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) Приказа Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2007 N 105 "Об утверждении Регламента Федеральной антимонопольной службы" направляет для использования в работе информационное письмо по вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком в соответствии с положениями [Закона](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3ADECC3887EF0E19411C5C201F83B341C48FEE07A174BBE3744FFA48K9LDM) о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 11 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3ADECC3887EF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A468BDEF6119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанный [перечень](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3F3CDDCD3B81EF0E19411C5C201F83B353C4D7E10DF13BFFB2674CFE549CD119BA7F3BK0L7M) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 N 1292 "Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)".

Таким образом, заказчики могут заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг в случае если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

ФАС России обращает внимание, что закупаемые на основании [пункта 11 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3ADECC3887EF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A468BDEF6119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) Закона о контрактной системе у учреждения или предприятия уголовно-исполнительной системы товары (работы, услуги), должны быть выполнены (оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, из которых следует, кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, документами, оформляемыми в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.ф

Кроме того, ФАС России неоднократно указывала на то, что действия органов государственной власти и органов местного самоуправления по заключению договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в "обход" обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика приводят к недопущению, устранению, ограничению конкуренции и рассматриваются в практике антимонопольных органов в качестве нарушений [статьи 15](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3BDACA3C81EF0E19411C5C201F83B353C4D7E003A761EFB62E18F74B98CB07BC613B0626K0L6M) или [статьи 16](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3BDACA3C81EF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A56BBEE46119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Данная позиция основана, в том числе, на выводах, которые содержатся в [постановлении](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D5C7EBC963AE3F38DBCE398FEF0E19411C5C201F83B341C48FEE07A174BBE3744FFA48K9LDM) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 N 8799/11 по делу N А66-7056/2010, а также в [Определении](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D5C7EBC963AE393ED4CE3D83EF0E19411C5C201F83B341C48FEE07A174BBE3744FFA48K9LDM) Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2015 N 307КГ15-1408 о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Действия органов государственной власти и органов местного самоуправления по заключению договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в обход обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика приводят к недопущению, устранению, ограничению конкуренции и рассматриваются в практике антимонопольных органов в качестве нарушений [статьи 15](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3BDACA3C81EF0E19411C5C201F83B353C4D7E003A761EFB62E18F74B98CB07BC613B0626K0L6M), а при наличии доказательств заключения антиконкурентного соглашения между органом власти и хозяйствующим субъектом - в качестве нарушения [пункта 4 статьи 16](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3BDACA3C81EF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A56BBEEF6119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия заказчика по заключению договоров с единственным поставщиком на основании [пункта 11 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3ADECC3887EF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A468BDEF6119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) Закона о контрактной системе с последующим приобретением таких товаров, работ, услуг у третьих лиц могут указывать на ограничение конкуренции путем "обхода" обязательных процедур торгов, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3ADECC3887EF0E19411C5C201F83B341C48FEE07A174BBE3744FFA48K9LDM) о контрактной системе, и содержать признаки нарушения [статей 15](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3BDACA3C81EF0E19411C5C201F83B353C4D7E003A761EFB62E18F74B98CB07BC613B0626K0L6M), [16](consultantplus://offline/ref=EC856D0F3AE987076DA2D8D4FEC963AE3E3BDACA3C81EF0E19411C5C201F83B353C4D7E206A56BBEE46119AB0EC9D806BC6139023A053A8BK6LEM) Закона о защите конкуренции.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ