**РУКОВОДСТВО ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК ДЛЯ НАЧИНАЮЩИХ ЗАКАЗЧИКОВ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Содержание**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Основные законы, регулирующие сферу закупок………………………….3

1.2. Контролирующие органы в сфере закупок………………............................3

1.3. Информационные ресурсы в сфере закупок………………………………..5

**2. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, НАЗНАЧЕНИЕ КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО**

2.1. Требования к созданию контрактной службы, назначению контрактного управляющего……………………………………………………………………..6

2.2. Требования к образованию работников контрактной службы, контрактных управляющих……………………………………………………....7

2.3. Ограничения для лиц, связанных с руководителем контрактной службы или контрактным управляющим…………………………………………………7

**3. ПЛАНИРОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ**

3.1. Планирование закупок……………………………………………………….8

3.2. Определение начальной максимальной цены контракта………………….9

3.3. Описание объекта закупки…………………………………........................10

**4. СПОСОБЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК**

4.1. Обоснование выбора способа закупки…………………………………….13

4.2. Проведение закупок конкурентными способами………………………...14

4.2.1. Способы закупок в электронной форме…………………………………14

4.2.2. Прохождение документов для осуществления закупки в ЕИС………..14

4.2.3. Прохождение заявок региональных заказчиков в АЦК-Госзаказ……..14

4.3. Осуществление закупки у единственного поставщика ………………….15

**5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ, ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

5.1. Обеспечение заявки………………………………………………………...16

5.2. Обеспечение исполнения контракта………………………………………16

5.3. Обеспечение гарантийных обязательств………………………………….18

**6. ПРЕФЕРЕНЦИИ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК**

6.1. Национальный режим………………………………………………………19

6.2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций…………………………......20

6.3. Осуществление закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы……………………………………………………….21

6.4. Преимущества организациям инвалидов…………………………………22

**7. КОНТРАКТ**

7.1. Требования к порядку заключения контракта……………………………23

7.2. Реестр контрактов…………………………………………………………..25

7.3. Приемка и экспертиза………………………………………………………26

**8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**…………………………………………………………..27

**9. ЗАКУПКИ В РАМКАХ ЗАКОНА № 223-ФЗ**……………………………..28

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**1.1. Основные законы, регулирующие сферу закупок**

1) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) (далее – Закон № 44-ФЗ);

2) Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с последующими изменениями) (далее – закон № 223-ФЗ);

3) Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с последующими изменениями);

4) Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (с последующими изменениями);

5) Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последующими изменениями);

6) Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи2 (с последующими изменениями);

7) Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ);

8) Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ);

9) Кодекс РФ об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ);

10) Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ).

### 1.2. Контролирующие органы в сфере закупок

### *Федеральный уровень:*

### − Министерство финансов РФ − является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию и мониторингу в сферах деятельности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

− **Федеральное казначейство** − осуществляет внутренний финансовый контроль, в ходе которого могут проводиться проверки, ревизии и обследования;

− **Федеральная антимонопольная служба России** − проводит плановые проверки в отношении заказчиков. Внеплановые проверки могут проводиться как контрольным органом субъекта РФ, так и ФАС России, в том числе ее территориальными органами;

− **Счетная палата РФ** − осуществляет аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг проводится в целях оценки обоснованности планирования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок. Оценке подлежат выполнение условий контрактов по срокам, объему, цене контрактов, количеству и качеству приобретаемых товаров, работ, услуг, а также порядок ценообразования и эффективность системы управления контрактами.

### Региональный уровень:

### Министерство финансов Пензенской области (финансовый контроль в сфере закупок по части 5 и 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ);

### Счетная палата Пензенской области (аудит в сфере закупок);

### Министерство экономики Пензенской области (процедурный контроль в сфере закупок);

### Управление по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области (регулятор в сфере региональных закупок и уполномоченный орган для проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с начальной (максимальной) ценой свыше 3 млн рублей и всех электронных конкурсов);

### ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (уполномоченное учреждение для проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с начальной (максимальной) ценой, не превышающей 3 млн рублей).

*Ведомственный контроль.*

Предметом ведомственного контроля является соблюдение заказчиками (контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок, уполномоченными органами и уполномоченными учреждениями), подведомственными органу ведомственного контроля, требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок. Порядок проведения ведомственного контроля устанавливается каждым главным распорядителем средств бюджета самостоятельно на основании постановления Правительства Пензенской области от 25.03.2014 № 192-пП «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Пензенской области» (с последующими изменениями)[[1]](#footnote-2).

*Контроль заказчика.*

Заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – поставщик) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации[[2]](#footnote-3).

Заказчик обязан осуществлять контроль, за предусмотренным частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ привлечением поставщиком к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО).

*Общественный контроль.*

Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**1.3. Информационные ресурсы в сфере закупок**

**Единая информационная система (далее – ЕИС)** – совокупность информации и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Доступ к ЕИС осуществляется через сайт www.zakupki.gov.ru.

**Перечень операторов электронных площадок** (утвержден распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р):

АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» ([http://etp.zakazrf.ru](http://etp.zakazrf.ru/))

АО «Единая электронная торговая площадка» ([http://roseltorg.ru](http://roseltorg.ru/));

АО «Российский аукционный дом» ([https://lot-online.ru](https://lot-online.ru/));

АО «ТЭК – Торг» ([http://www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru/));

АО «Электронные торговые системы» ([http://www.tektorg.ru](http://www.tektorg.ru/));

ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» ([http://www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru/));

ООО «РТС – тендер» ([http://www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru/));

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» (<https://etpgpb.ru/>).

**Региональная автоматизированная система закупок Пензенской области (АЦК – «Госзаказ») –** информационная система для обеспечения формирования, обработки, хранения и предоставления данных участниками контрактной системы, а также осуществления мониторинга закупок для обеспечения нужд Пензенской области. Доступ к системе осуществляется через сайт http://gzpenza.bftcom.com/.

**Сайт Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области** (далее – Управление) – размещение методической информации в сфере закупок, изменений в законодательстве по Закону № 44-ФЗ, федеральных и региональных нормативных правовых актов, шаблонов типовых контрактов, актуальных изменений законодательства, информационных писем для заказчиков и др. (<https://zakaz.pnzreg.ru/>).

**2. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБЫ, НАЗНАЧЕНИЕ КОНТРАКТНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО**

**2.1. Требования к созданию контрактной службы, назначению контрактного управляющего**

Контрактная служба может быть создана как путем формирования специального структурного подразделения, так и без образования такового. В последнем случае заказчик должен утвердить постоянный состав работников, выполняющих функции контрактной службы.

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

Контрактную службу должны создавать заказчики, чей совокупный годовой объем закупок превышает 100 млн рублей.

Заказчик самостоятельно определяет и утверждает структуру и численность контрактной службы, учитывая, что она не может составлять менее двух человек.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика.

Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель Заказчика или один из заместителей руководителя Заказчика.

Контрактным управляющим может быть только должностное лицо заказчика.

Заказчик вправе возложить на контрактного управляющего полномочия по проведению одной или нескольких закупок. Следовательно, общее количество контрактных управляющих заказчик определяет сам.

При наличии нескольких контрактных управляющих заказчику следует решить вопросы координации их действий в целях выполнения ими общих функций по организации закупок.

Заказчику необходимо определить функции и полномочия контрактного управляющего в трудовом договоре, должностной инструкции или должностном регламенте.

В дополнение к должностной инструкции (регламенту) заказчику целесообразно разработать документы, определяющие порядок взаимодействия контрактного управляющего с другими сотрудниками и структурными подразделениями, которые задействованы в отдельных процессах при осуществлении закупок.

В целях нематериального стимулирования специалистов в сфере закупок в Пензенской области действует распоряжение Правительства Пензенской области № 156-рП от 29.03.2019 «Об оценке деятельности контрактных управляющих (контрактных служб) главных распорядителей средств бюджета Пензенской области по показателям эффективности» (с последующими изменениями).

**2.2. Требования к образованию работников контрактной службы, контрактных управляющих**

На должности, связанные с осуществлением закупок, должны назначаться квалифицированные специалисты, обладающие теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В приведенной ниже таблице указаны обязательные требования к уровню образования работников контрактной службы.

|  |  |
| --- | --- |
| Обоснование | Необходимый уровень образования |
| Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ | Высшее профессиональное образование в сфере закупок |
| Профессиональное образование в любой сфере и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с профессиональными стандартами «Специалист в сфере закупок» и «Эксперт в сфере закупок», утвержденными приказами Минтруда России от 10.09.2015 № 625н и № 626н (статья 195.3 ТК РФ, разъяснения, приведенные в пунктах 6, 8 письма Минтруда России от 04.04.2016 № 14-0/10/В-2253). |

Основные полномочия руководителя контрактной службы определяются в утверждаемом заказчиком положении о контрактной службе и детализируются в должностном регламенте (инструкции).

**2.3. Ограничения для лиц, связанных с руководителем контрактной службы или контрактным управляющим**

Законом № 44-ФЗ установлены ограничения для некоторых категорий лиц, связанных с руководителем контрактной службы или контрактным управляющим:

1. Лицо не может быть привлечено к проведению экспертизы, предусмотренной при осуществлении закупок, если является близким родственником, усыновителем или усыновленным руководителя контрактной службы, контрактного управляющего.

2. Лицо подлежит отстранению от участия в определении поставщика, контракт с ним не может быть заключен при наличии конфликта интересов. Такой конфликт имеет место, если выгодоприобретатель, единоличный исполнительный орган, член коллегиального исполнительного органа, руководитель либо иной орган управления юридического лица-участника закупки, физическое лицо-участник закупки состоит в браке с руководителем контрактной службы, контрактным управляющим или является его близким родственником, усыновителем или усыновленным.[[3]](#footnote-4)

Конфликт интересов может быть связан не только с руководителями, перечисленными в пункте 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, но и с иными должностными лицами заказчика. Конфликт возникает, если сотрудник заказчика непосредственно участвует в осуществлении закупки и его полномочия аналогичны полномочиям руководителя, позволяют влиять на процедуру закупки и ее результат.

Заказчик вправе установить требование о том, что руководитель контрактной службы и ее работники (контрактный управляющий) не могут быть членами комиссии по осуществлению его закупок.

**3. ПЛАНИРОВАНИЕ[[4]](#footnote-5) И ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ**

**3.1. Планирование закупок**

Для планирования закупок предназначен план-график. Разместить в ЕИС извещение, документацию о закупке можно, только если в них содержится информация, которая соответствует указанной в плане-графике.

Порядок формирования, утверждения, внесения изменений и размещения в ЕИС планов-графиков закупок утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

Каждая закупка имеет ИКЗ (идентификационный код закупки), который содержит ссылку на ОКПД2 в 30-33 разряде, код вида расходов (КВР) в 34-36 разряде. ИКЗ впервые формируется в плане-графике. Код ИКЗ после присвоения изменить уже нельзя и в дальнейшем он будет указываться в плане-графике, извещении и контракте. Если существует вероятность изменения источника и вида средств во время подготовки закупки и не ясны характеристики закупаемых товаров, работ, услуг, целесообразно в ИКЗ разделы ОКПД2 и КВР заполнять нулями.

При планировании закупок контрактной службе (контрактному управляющему) нужно обеспечить полноту сведений о потребностях и расходах на оплату контрактов, которые предстоит оплачивать в будущих периодах и которые необходимо представить для формирования плана (программы) ФХД или бюджетной сметы (пункт 2 статьи 221 БК РФ).

Невозможно создать позицию плана-графика закупок, не имея для нее средств, что обеспечивается технологическим запретом, реализованным в ЕИС и АЦК- Госзаказ.

План-график закупок должен быть утвержден в течение **10 рабочих дней** со дня доведения до заказчика объёма прав в денежном выражении на принятие (исполнение) обязательств (для органов исполнительной власти, казённых учреждений) либо со дня утверждения ПФХД (для бюджетных учреждений). План-график закупок должен быть размещен в ЕИС в течение **3 (трех) рабочих дней** со дня утверждения или изменения такого плана.

Внесение изменений в план-график в соответствии с [частью 9 статьи 16](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDD9EB98C5C2FB96EBE4DC8FD2A893EB42F8560C1FA6A7AA92AEFB88E960C5D88EF240FC52C9BB3OFy5G) Закона № 44-ФЗ (по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за 1 день до дня размещения** **в ЕИС извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика** закрытым способом либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с [частью 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=DC58216D9018E7301AEA2B8B491C38DD5CDE9FBA8D5C2FB96EBE4DC8FD2A893EB42F8560C2FA6170FD70FFBCC7C1094180F43A08DB2FO9y2G) Закона № 44-ФЗ – **не позднее чем за 1 день до дня заключения контракта**.

**3.2. Определение начальной максимальной цены контракта**

Начальная максимальная цена контракта (НМЦК) – это предельное значение цены, которое устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. При закупке у единственного поставщика используется цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком.

НМЦК и цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, определяются по правилам в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

Обоснование НМЦК производится контрактным управляющим или контрактной службой.

Обоснование НМЦК включает расчет НМЦК и справочную информацию и документы на основании которых выполнен расчет. В расчет НМЦК включается только указание на реквизиты документов, на основании которых он произведен, для последующей его публикации в составе документации (извещения) о закупке.

Документы, касающиеся определения НМЦК (в том числе скриншоты соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования), целесообразно подшивать к документам о закупках. Это позволит заказчику подтвердить, что он надлежаще исполнил требования статьи 22 Закона № 44-ФЗ по обоснованию НМЦК.

Обосновать НМЦК можно методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифным, проектно-сметным, нормативным и затратным методами.

Приоритетным считается метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Тарифный метод нужно применять, если стоимость товара (работы, услуги) регулируется государством, то есть установлены тарифы.

Для закупок, связанных в том числе со строительством (реконструкцией), сносом или капремонтом, используют проектно-сметный метод с учетом требований Порядка, утвержденного Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.

В случае, когда ни один из методов не подходит, можно применить затратный метод или иной. В последнем случае нужно обосновать, почему нельзя было использовать другие методы обоснования НМЦК.[[5]](#footnote-6)

Применение любого метода должно быть обусловлено спецификой закупки и быть документально обосновано.

Если невозможно установить количество закупаемых товаров (работ, услуг), определяется и обосновывается начальная цена единицы товара (работы, услуги).

Методические рекомендации не содержат запрет об использовании заказчиком при расчете НМЦК предложений, содержащих минимальную цену товара (работы, услуги). Заказчик вправе указать цену меньшую, чем в представленном обосновании НМЦК (в том числе полученной по результатам трех коммерческих предложений), и соответствующую выделенным лимитам бюджетных обязательств.[[6]](#footnote-7)

**3.3. Описание объекта закупки**

Описать объект закупки означает зафиксировать качественные и количественные его характеристики (стандарт), позволяющие идентифицировать объект. Правила описания объекта закупки изложены в статье 33 Закона № 44-ФЗ.

Описание объекта закупки (техническое задание) в составе документов закупки позволяет потенциальным участникам определить, что именно вам нужно и как это сделать.

Разработка технического задания выполняется контрактным управляющим либо работником контрактной службы совместно с сотрудниками заинтересованных в закупке подразделений, обладающими специальными знаниями об объекте закупки.

Чтобы повысить прозрачность закупок и снизить коррупционные риски за счет введения единообразных наименований, правительство стандартизирует подходы к описанию товара. Для этого Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утвержден порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила его использования (далее – каталог).

Заказчики обязаны применять информацию, которая содержится в каталоге, для описания объекта закупки с даты начала обязательного применения, которая указана в общей информации к записи из каталога. По общему правилу – по истечении 30 календарных дней со дня ее добавления.

Если объект закупки включен в каталог товаров, работ, услуг, указывайте его наименование в полном соответствии с каталогом.

При формировании технического задания необходимо описать следующие характеристики:

* функциональные – это способность предмета выполнять его основную функцию. Основное назначение и условия его использования по назначению;
* технические – определяют технические свойства предмета торгов. Конкретные параметры, исходные и конечные величины, регламент и порядок действий при поставке, выполнении работ, оказании услуг;
* качественные – совокупность свойств, характеристик, признаков, описывающих предмет закупки, и соответствие потребностям заказчика;
* эксплуатационные – характеристики надежности и работоспособности предмета, условия, которые обеспечивают эффективную эксплуатацию: прочность, долговечность, объемно-планировочные, санитарно-гигиенические, экономические и эстетические характеристики.

При описании характеристик не допускается, чтобы какие-либо из технических требований указывали на продукцию конкретного производителя, если именно такая продукция не имеет специфики использования. Указание на товарный знак без использования слов «или эквивалент» в документации допускается только в двух случаях (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ):

* товары с другими товарными знаками несовместимы с товарами, которые уже используются, и необходимо обеспечить их взаимодействие с закупаемыми товарами;
* если проводится закупка запасных частей и расходных материалов в соответствии с технической документацией на машины и оборудование.

Кроме того, в техническом задании заказчик вправе предусмотреть:

* Указание на то, что товар должен быть новым, если объектом закупки является товар. Таким считается товар, который не был в употреблении, в ремонте, не менялись его составные части, не восстанавливались потребительские свойства (пункт 7 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ).
* Требования к гарантии качества товара (работы, услуги), к гарантийному сроку, объему и порядку предоставления гарантии.
* Требования к гарантийному сроку по Закону № 44-ФЗ и (или) объему гарантии, к гарантийному обслуживанию, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока, а также к осуществлению монтажа и наладки товара заказчик обязан установить при закупке машин и оборудования, если это предусмотрено технической документацией на товар. В остальных случаях такое требование к гарантийным обязательствам, в том числе к сроку гарантии, устанавливайте при необходимости (часть 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ).
* Подтверждение соответствия, если обязательное подтверждение соответствия предусмотрено техническим регламентом на объект закупки либо объект входит в Перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, или Перечень товаров, чье соответствие подтверждается декларацией (пункт 1 статьи 23, пункт 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с последующими изменениями)).
* Требуемое количество и единицы измерения товара либо объем и единицы измерения необходимых вам работ или услуг. Если товар (работа, услуга) есть в каталоге товаров, работ, услуг и для него указаны единицы измерения, используйте именно их (подпункт «б» пункта 4 Правил использования каталога).
* Сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, которые можно устанавливать в годах, месяцах, днях (рабочих или календарных), задавать конкретные временные рамки для исполнения контракта.

В состав технического задания при необходимости могут быть включены дополнительные документы, которые содержат сведения об объекте закупки. Такими документами могут быть, в частности, заключения экспертиз и предписания контролирующих органов.

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капстроительства обязательно приложите утвержденную проектную документацию. Исключение составляют два случая (пункт 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ):

* подготовка проектной документации не требуется по закону;
* работы закупаются согласно частям 16, 16.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Включение проектной документации в состав закупочной документации является надлежащим исполнением требований пунктов 1-3 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. В связи с этим не требуется дополнительно указывать характеристики объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные.

**4. СПОСОБЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК**

**4.1. Обоснование выбора способа закупки**

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика.

Заказчик самостоятельно выбирает способ определения поставщика в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

За неправомерный выбор способа определения поставщика статьёй 7.29 КоАП РФ установлен штраф на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей

Следует помнить, что распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме. Товары, работы и услуги из этого перечня нельзя закупать конкурсами. При этом их можно закупать запросами котировок, запросами предложений и путём заключения договоров с единственным поставщиком.

Запрос котировок в электронной форме можно проводить, если (часть 2 статьи 82.1 Закона № 44-ФЗ):

– НМЦК не превышает 3 млн руб.;

– годовой объем закупок не превышает 10 процентов СГОЗ

Случаи применения Запрос предложений в электронной форме определены в части 2 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ. К ним относят:

– признание электронного аукциона несостоявшимся согласно части 4 статьи 71 Закона № 44-ФЗ;

– признание открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, проводимых в электронной форме, несостоявшимися согласно части 4 статьи 55.1 Закона № 44-ФЗ, и др.

Открытый конкурс в электронной форме можно выбрать для закупки практически любых товаров (работ, услуг). Исключением является, например, закупка товаров (работ, услуг), включенных в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р)

Случаи применения конкурса с ограниченным участием в электронной форме определены в части 2 статьи 56.1 Закона № 44-ФЗ. К ним относится, например, случай, когда исполнить контракт по причине его технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера могут только лица, имеющие необходимый уровень квалификации.

Двухэтапный конкурс в электронной форме можно использовать, если требуется обсудить с участниками объект закупки для уточнения его характеристик и если заключается (часть 2 статьи 57.1 Закона № 44-ФЗ):

– контракт на проведение научных исследований, проектных работ, экспериментов, изысканий;

– контракт на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции;

– энергосервисный контракт;

– контракт на создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности)

**4.2. Проведение закупок конкурентными способами**

**4.2.1. Способы закупок в электронной форме**

**Конкурентными способами** определения поставщиков являются:

1. *Конкурс в электронной форме,*

минимальная длительность процедуры до заключения контракта:

от 36 календарных дней.

2. *Электронный аукцион до 300 млн рублей,*

минимальная длительность процедуры до заключения контракта:

от 27 календарных дней.

3. *Запрос котировок в электронной форме,*

минимальная длительность процедуры до заключения контракта:

от 14 календарных дней.

4. *Запрос предложений в электронной форме,*

минимальная длительность процедуры до заключения контракта:

от 14 календарных дней.

**4.2.2. Прохождение документов для осуществления закупки в ЕИС**

Для работы с закрытой частью ЕИС в целях выполнения функций в соответствии с Законом № 44-ФЗ допускается использование только сертификатов ключей проверки квалифицированной электронной подписи, выданных удостоверяющим центром Федерального Казначейства на имя физического лица.

Заказчики должны использовать квалифицированную электронную подпись, соответствующую требованиям Федерального закона от 06.04.2011 Федеральный закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (с последующими изменениями).

**4.2.3. Прохождение заявок региональных заказчиков в АЦК-Госзаказ**

В рамках перевода процедур закупок в электронную форму Управлением разработан новый Порядок взаимодействия уполномоченных органов с заказчиками, утвержденный **постановлением Правительства Пензенской области № 137-пП от 13.03.2019 (с последующими изменениями)**, предусматривающий в числе прочего дифференциацию ответственности за документы и сведения, которые утверждаются заказчиком (техническое задание, проект контракта и др.) и уполномоченным органом (извещения, инструкции по заполнению заявок и др).

Для того чтобы получить доступ в систему АЦК-Госзаказ незарегистрированному пользователю регионального заказчика необходимо направить в адрес Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области официальный запрос с указанием ФИО, должности и контактов специалиста, которому необходимо предоставить доступ в систему. Перейти в личный кабинет системы АЦК-Госзаказ можно на сайте Управления в разделе «РИС Госзаказ».

Для вновь созданных учреждений необходимо формирование и выгрузка плана-графика закупок. План-график формируется в системе, после чего проходит согласования главного распорядителя бюджетных средств (ГРБС) и контроль лимитов. После утверждения плана-графика необходима его выгрузка и публикация на сайте ЕИС.

Заявка на закупку в системе АЦК-Госзаказ формируется на основании утвержденной и опубликованной позиции плана-графика закупок. К электронной заявке крепятся необходимые файлы с соответствующей категорией вложения. После чего заявка направляется в обработку, согласовывается и утверждается ГРБС и Министерством финансов Пензенской области.

Утвержденный документ направляется на регистрацию в Уполномоченный орган/Уполномоченное учреждение (УО/УУ) с предоставлением согласованной бумажной версии заявки на закупку. Ответственный специалист УО/УУ проводит экспертизу заявки в установленные сроки, установленные постановлением Правительства Пензенской области № 137-пП, после чего возвращает заявку на доработку или направляет на формирование извещения.

По итогам проведенной процедуры определения поставщика в системе АЦК-Госзаказ формируется контракт, сведения о котором так же подлежат выгрузке и публикации на сайте ЕИС.

**4.3. Осуществление закупки у единственного поставщика**

Статьей 93 Закона № 44-ФЗ определен перечень случаев, когда заказчик может заключить контракт без проведения конкурентных процедур.

Формировать извещение о закупке у единственного поставщика не требуется. К контракту такой закупки прилагается обоснование цены контракта. Обязанность заказчика привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не установлена. Требование об обеспечении исполнения контракта не применяется.

Наиболее распространённые основания – закупка коммунальных услуг, услуг монополистов и гарантирующих поставщиков (почтовая связь, отдельные виды телефонной связи, газ, водоснабжение, водоотведение, электроэнергия).

Кроме того, пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ разрешает заказчикам заключать прямые договора на сумму до 600 тысяч рублей, но при этом общий объём таких договоров не может превысить 2 млн рублей или 10% от совокупного объёма закупок заказчика за год (но не более 50 млн рублей). Для отдельных заказчиков (учреждения образования, культуры, спорта и ряд других) пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность заключения таких договоров на сумму до 600 тысяч рублей при условии не превышения 5 млн рублей или 50% совокупного объёма (но не более 30 млн рублей).

В соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе проводить закупки, предусмотренные пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в электронной форме на электронной торговой площадке на сумму, не превышающую трех миллионов рублей в пределах указанных совокупных годовых объемов.

**5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ, ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

**5.1.** **Обеспечение заявки**

**Обеспечение заявки** в обязательном порядке устанавливается в контрактах с начальной (максимальной) ценой (далее – НМЦК), от **1 млн рублей**

**Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должен составлять:**

– на закупки до 20 млн рублей – от 0,5% до 1% от НМЦК.

– на закупки свыше 20 млн рублей – от 0,5% до 5% от НМЦК.

В случае, если закупка осуществляется в соответствии со статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ, участником закупки является учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы либо организация инвалидов и НМЦК составляет более 20 млн рублей, размер обеспечения заявки не может превышать 2% НМЦК.

Обеспечение заявок на участие в электронных процедурах может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, или в виде банковской гарантии.

**5.2. Обеспечение исполнения контракта**

**Исполнение контракта** может обеспечиваться предоставлением **банковской гарантии**, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или **внесением денежных средств** на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, **самостоятельно**.

Существует ряд законодательных требований к обеспечению исполнения контракта:

* заказчик обязан[[7]](#footnote-8) установить в проекте контракта требование об обеспечении исполнения контракта в извещении и (или) документации, за исключением случаев, указанных в части 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ;
* срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на 1 месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ;
* размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 5 до 30 %, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 50 миллионов рублей,
* размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 10 до 30 %, когда начальная (максимальная) цена контракта превышает 50 миллионов рублей;
* в случае, если контрактом предусмотрен аванс, размер обеспечения исполнения контракта должен быть установлен в размере меньшем или равном авансу;
* в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25 и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ (антидемпинговые меры);
* поставщик вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ;
* если контракт заключается по итогам определения поставщиков среди СМП и СОНКО, размер обеспечения устанавливается от цены контракта, по которой он заключается;
* участник, с которым заключается контракт по итогам закупки у СМП и СОНКО, не предоставляет обеспечение исполнения контракта, если до заключения контракта предоставит информацию из реестра контрактов, подтверждающую, что в течение трех лет до подачи заявки он исполнил (без учета правопреемства) три контракта без штрафов и пеней. При этом общая сумма контрактов должна быть не менее НМЦК.

**5.3. Обеспечение гарантийных обязательств**

* заказчик **вправе** установить в проекте контракта условие о порядке и сроках предоставления контрагентом обеспечения гарантийных обязательств в случае установления таких требований;
* размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать **10 %** начальной (максимальной) цены контракта;
* размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, в случае заключения контракта **с СМП и СОНКО устанавливается от цены, по которой заключается контракт,** но не может составлять менее чем размер аванса;
* поставщик **вправе** изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств;
* заказчик **обязан** уменьшить размер обеспечения исполнения контракта пропорционально стоимости обязательств, исполненных надлежащим образом, принятых и оплаченных заказчиком[[8]](#footnote-9) в случае, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения;
* заказчик **обязан** установить в проекте контракта срок (не более 30 дней с даты исполнения обязательств по контракту и не более 15 дней – для СМП и СОНКО) возврата денежных средств и части этих средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;
* заказчик **обязан** установить в проекте контракта, что контрагент в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций, обязан предоставить заказчику новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком контрагента о необходимости предоставить соответствующее обеспечение;
* участник, с которым заключается контракт по итогам закупки среди СМП и СОНКО, не предоставляет обеспечение гарантийных обязательств, если до заключения контракта предоставит информацию из реестра контрактов, подтверждающую, что в течение трех лет до подачи заявки исполнил три контракта без штрафов и пеней. При этом общая сумма контрактов должна быть не менее НМЦК.

**6. ПРЕФЕРЕНЦИИ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК**

**6.1. Национальный режим[[9]](#footnote-10)**

Запреты:

1. Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236  
   «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);
2. Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (с последующими изменениями);
3. Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1746 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

**Ограничения:**

1. Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с последующими изменениями);
3. Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102  
   «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);
4. Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289  
   «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями);
5. Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832  
   «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

**Условия допуска:**

1. Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями).

**Обязательная доля закупок российских товаров:**

1. Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

**6.2. Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций[[10]](#footnote-11)**

Статья 30 Закона № 44-ФЗ **обязывает заказчика** осуществлять закупки у СМП и СОНКО **в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи**. При этом под термином «осуществление закупки» подразумевается, заключение контракта с одним из указанных субъектов по итогам аукциона, конкурса, запроса котировки, запроса предложений при условии, что на торги вышло не менее двух участников.

Обращаем внимание, что в виду высокой доли несостоявшихся закупок среди СМП и СОНКО, учитывая требования Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р, планировать закупки у данных субъектов необходимо в наибольшем объеме до 100%.

В соответствии с частью 11 статьи 7.30 КоАП РФ осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНКО в размере менее размера, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, – **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.**

Заказчик **обязан** разместить отчёт о закупках у СМП и СОНКО **до 1 апреля года**, следующего за отчётным. При нарушении сроков на должностных лиц заказчика накладывается административная ответственность. За не размещение такого отчёта частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрен **штраф на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей**.

**6.3. Осуществление закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы**

Согласно нормам статьи 28 Закона № 44-ФЗ организациям УИС, являющимся участниками закупок, проводимых конкурентными способами, заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15% в порядке и в соответствии с перечнями продукции, установленными Правительством Российской Федерации.

Закупки у организаций УИС могут осуществляться конкурентными способами и у единственного поставщика. Способ определения поставщика заказчик выбирает самостоятельно с учетом требований Закона № 44-ФЗ.

В целях реализации вышеназванной нормы Закона № 44-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649 утвержден перечень товаров, работ, услуг (далее – Перечень):

Для надлежащего исполнения положений статьи 28 Закона № 44-ФЗ заказчикам и реализации порядка предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям УИС заказчикам целесообразно формировать объект закупки в рамках одной процедуры закупки, состоящий только из товаров, работ, услуг, включенных в Перечень.

Информация о предоставлении преимуществ должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке в отношении товаров, работ, услуг, включенных в Перечень.

Преимущества не предоставляются в случае, если закупка осуществляется у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупку товаров, работ, услуг, производимых (оказываемых, выполняемых) организациями УИС, у единственного поставщика в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292.

Учреждения и предприятия, входящие в уголовно-исполнительную систему на территории Пензенской области, имеют возможность участвовать в конкурентных процедурах, а также выступают в качестве единственного поставщика.

Информация о товарах (работах, услугах), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы Пензенской области, размещена на официальном сайте УФСИН России по Пензенской области в разделе «Производственная деятельность» (https://58.fsin.gov.ru/proizvodstvennaya-deyatelnost/).

**6.4. Преимущества организациям инвалидов**

В случае предоставления преимуществ организациям инвалидов в рамках реализации Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться статьей 29 Закона № 44-ФЗ, Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика в отношении предлагаемой ими цены контракта» (далее – Постановление № 341).

Преимущества распространяются на следующие организации:

1) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%;

2) организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, и среднесписочная численность инвалидов, в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда – не менее чем 25%.

Преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в размере до 15% предоставляются в установленном порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг (далее – Перечень), утвержденных Постановлением № 341.

Предоставление преимуществ организациям инвалидов, являющимся участниками конкурентных процедур закупок, является обязанностью заказчика.

В соответствии с требованиями Постановления № 341 предметом одного контракта не могут быть товары, работы, услуги, включенные в Перечень и не включенные в него.

Заказчик не должен устанавливать конкретный размер предоставления преимуществ организациям инвалидов, поскольку если по результатам закупки НМЦК будет снижена менее чем на 15%, то предоставить преимущества в таком размере уже не представляется возможным[[11]](#footnote-12).

Информация о предоставлении преимуществ должна быть указана заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупки в отношении товаров, работ, услуг, включенных в Перечень.

Рекомендуется также указывать порядок его предоставления в документации о закупке.

При осуществлении закупки путем проведения конкурса или аукциона с установленным преимуществом организациям инвалидов в случае, когда НМЦК составляет более 20 миллионов рублей, размер обеспечения заявки не может превышать 2% (часть 17 статьи 44 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления преимуществ организациям инвалидов, утвержденных Постановлением № 341, для получения преимущества участник закупки, являющийся организацией инвалидов, наряду с документами, предусмотренными законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, заявляет в произвольной форме свое соответствие критериям, установленным частью 2 статьей 29 Закона № 44-ФЗ.

Если победителем закупки признана организация инвалидов, контракт заключается по предложенной ей цене с учетом преимущества, но не выше НМЦК (часть 3 статья 29 Закона № 44-ФЗ).

**7. КОНТРАКТ**

**7.1. Требования к порядку заключения контракта**

Содержание контракта должно соответствовать требованиям Гражданского кодекса РФ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов. Ряд обязательных требований к проекту контракта установлен в Законе № 44-ФЗ.

Форма: Как правило, контракты заключаются в простой письменной форме путем составления единого документа, подписанного сторонами. По результатам электронной процедуры контракт заключается в форме электронного документа.

Федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, а также Минфин России разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов для осуществления закупок (в настоящее время утверждено и размещено в ЕИС 39 федеральных типовых контрактов, обязательных для применения всеми заказчиками), в том числе, утвержденные приказами:

1. Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационной карты типовых условий контракта»;
2. Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 10/пр «Об утверждении Типовых условий контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и информационной карты типовых условий контракта»;
3. Приказ Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 (ред. от 12.10.2020) «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания»;
4. Приказ Росгвардии от 01.06.2020 № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг» Приказ Минтранса России от 05.02.2019 № 37 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта»;
5. Приказ Минкультуры России от 10.06.2019 № 745 «Об утверждении типовых контрактов в сфере культуры»;
6. Приказ Минздрава России от 18.01.2021 № 15н «Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения»;
7. Приказ Минздрава России от 15.10.2015 № 724н (ред. от 19.08.2020) «Об утверждении типового контракта на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий»;
8. Приказ Минтруда России от 29.10.2015 № 797н «Об утверждении типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих и информационной карты типового контракта на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих»;
9. Приказ Минтранса России от 29.12.2018 № 482 «Об утверждении типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, и информационных карт типовых контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам».

**Обязательно включать в контракт:**

1) условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения (исключения: в ряде случаев, установленных Правительством Российской Федерации, в контракте указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке);

2) условие об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;

3) условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги;

4) условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

5) условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком;

6) условие обеспечения исполнения контракта (способы обеспечения исполнения контракта, размер обеспечения исполнения контракта);

7) условие о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком;

8) если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта;

9) другие обязательные условия, предусмотренные статьями 14, 30, 34, 45, 95 и 96 Закона № 44-ФЗ.

**7.2. Реестр контрактов**

Заказчик обязан направлять сведения для включения в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты заключения, исполнения (исполнения отдельного этапа), изменения (расторжения) контракта, предоставления сведений о соисполнителях – СМП или СОНКО.

Не направляются в реестр контрактов сведения о контрактах, заключенных с единственным поставщиком по следующим основаниям:

* закупка на сумму до 600 тысяч рублей по пунктам 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Исключение составляют контракты, заключенные в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
* закупка работ, услуг по техобслуживанию, эксплуатационному контролю зданий, сооружений; содержанию и ремонту общего имущества в здании, одного или нескольких нежилых помещений заказчика; услуг по холодному и (или) горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, теплоснабжению, газоснабжению; услуг по охране, и др.

**Расторжение контракта[[12]](#footnote-13)** допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик **вправе** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае:

– если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.

**7.3. Приемка и экспертиза[[13]](#footnote-14)**

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта **заказчик обязан провести экспертизу**. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком **своими силами** или к ее проведению **могут привлекаться эксперты, экспертные организации** на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

**8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

Лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут **дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Уголовная ответственность**

**Уголовный кодекс РФ:**

**Статья 200.4**. **Злоупотребления в сфере закупок товаров**, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд:

Штраф до 200 тысят рублей или принудительные работ до 3-х лет или лишение свободы до 3-х лет. Те же деяния, совершённые группой лиц по предварительному сговору, причинившее особо крупный ущерб – штраф до 1 млн рублей или принудительные работы до 5 лет или лишение свободы до 7 лет.

**Статья 200.5. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок:**

Штраф до 500 тысяч рублей или ограничение свободы до 2-х лет или принудительные работы до 5 лет. Те же деяния, совершённые группой лиц по предварительному сговору, причинившее особо крупный ущерб – штраф до 1 млн рублей или принудительные работы до 5 лет или лишение свободы до 7 лет

**Примечания:**

1. Крупным размером подкупа в статье 200.5 УК РФ признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие 150 тысяч рублей, особо крупным размером подкупа – превышающие 1 млн рублей

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное части 1-3 статьи 200.5 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления, либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

**Административная ответственность**

Руководитель, контрактные управляющие, работники контрактной службы, совершившие административные правонарушения, которые предусмотрены **статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7 и 7.1 статей 19.5, 19.7.2 КоАП РФ, несут** административную ответственность как должностные лица.

**Дисциплинарная ответственность**

Руководители, работники контрактной службы (контрактный управляющий) могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за допущенные ими нарушения законодательства, ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

Какой-либо особый порядок привлечения данных лиц к дисциплинарной ответственности Законом № 44-ФЗ и иными нормативно-правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок не установлен.

В этом вопросе заказчик должен руководствоваться законодательством о труде и о соответствующих видах государственной и муниципальной службы.

**Гражданско-правовая ответственность**

Законом № 44-ФЗ не предусмотрено каких-либо особенностей привлечения руководителей, работников контрактной службы (контрактного управляющего) к гражданско-правовой ответственности за ущерб, причиненный заказчику. Такая ответственность наступает по общим основаниям.

Заказчики, возместившие в соответствии со статьей 1068 ГК РФ вред, причиненный третьим лицам неправомерными действиями руководителей, работников контрактной службы (контрактным управляющим), имеют право обратного требования (регресса) к последним на основании пункта 1 статьи 1081 ГК РФ. Аналогичное требование может быть предъявлено Российской Федерацией, ее субъектами или муниципальными образованиями в случае возмещения такого вреда на основании статьи 1069 ГК РФ за счет соответствующей казны (пункт 3.1 статьи 1081 ГК РФ)

**9. ЗАКУПКИ В РАМКАХ ЗАКОНА № 223-ФЗ**

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ его положения распространяются на следующих юридических лиц:

– государственные корпорации;

– государственные компании;

– публично-правовые компании;

– субъекты естественных монополий;

– организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – регулируемые виды деятельности);

– автономные учреждения;

– хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%;

– бюджетные учреждения, осуществляющие закупки за счет средств, полученных в качестве дара, по завещанию, грантов, субсидий, предоставляемых на конкурсной основе, средств, полученных от приносящей доход деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС);

– государственные и муниципальные унитарные предприятия, осуществляющие закупки без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ (если положение о закупке размещено в ЕИС до начала года) и другие.

**Положение о закупке** является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

**Конкурентные закупки** осуществляются путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений) либо иными способами, установленными положением о закупке.

**Конкурентные закупки**, участниками которых могут быть только субъекты МСП, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Способы **неконкурентной закупки**, в том числе закупка у единственного поставщика и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки, устанавливаются положением о закупке.

**Ведомственный контроль** за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации осуществляется органом государственной власти субъекта РФ в отношении подведомственных им государственных учреждений, а также государственных унитарных предприятий, в отношении которых указанные органы осуществляют права собственника.

1. См., приказ Управления по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области от 21.05.2014 № 38 «Об утверждении Регламента проведения Управлением по регулированию контрактной системы и закупкам Пензенской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Пензенской области» [↑](#footnote-ref-2)
2. Методические рекомендации по обеспечению надлежащего исполнения контрактов, а также взысканию с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее (несвоевременное) исполнение контрактов, 2019 г. (<https://zakaz.pnzreg.ru/about/kontraktnaya-sistema/metodicheskie-materialy/regionalnye-metodicheskie-materialy-i-razyasneniya/>) [↑](#footnote-ref-3)
3. Методические рекомендации по антикоррупционной проверке участников закупок при рассмотрении заявок на торгах комиссиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Пензенской области (<https://zakaz.pnzreg.ru/about/kontraktnaya-sistema/metodicheskie-materialy/regionalnye-metodicheskie-materialy-i-razyasneniya/>) [↑](#footnote-ref-4)
4. Методика перехода на схему работы с ЭД План-график в целях планирования закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ (<https://zakaz.pnzreg.ru/about/kontraktnaya-sistema/metodicheskie-materialy/regionalnye-metodicheskie-materialy-i-razyasneniya/>) [↑](#footnote-ref-5)
5. Письмо Минфина России от 16.06.2017 № 24-02-06/37730 [↑](#footnote-ref-6)
6. Письмо Минфина России от 16.06.2017 № 24-01-10/37713 [↑](#footnote-ref-7)
7. В контексте настоящих рекомендаций слова «заказчик обязан установить в проекте контракта» означают, что за не указание соответствующего положения в проекте контракта предусмотрена административная ответственность по части 4.2 статьи 7.30 КоАП. [↑](#footnote-ref-8)
8. В случае предоставления банковской гарантии отказом от взыскания будет автоматически считаться информация об исполнении и приемке этапа по контракту, размещенная заказчиком в реестре контрактов. [↑](#footnote-ref-9)
9. Методические рекомендации о применении национального режима закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области 2021 г. (<https://zakaz.pnzreg.ru/about/kontraktnaya-sistema/metodicheskie-materialy/regionalnye-metodicheskie-materialy-i-razyasneniya/>) [↑](#footnote-ref-10)
10. Методические рекомендации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Пензенской области для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, 2019 г. (<https://zakaz.pnzreg.ru/about/kontraktnaya-sistema/metodicheskie-materialy/regionalnye-metodicheskie-materialy-i-razyasneniya/>) [↑](#footnote-ref-11)
11. Письмо Минфина России от 26.092017 № 24-05-08/62507 [↑](#footnote-ref-12)
12. Рекомендации по процедуре расторжения государственного контракта и направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков [↑](#footnote-ref-13)
13. Методические рекомендации по обеспечению надлежащего исполнения контрактов, а также взысканию с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее (несвоевременное) исполнение контрактов (<https://zakaz.pnzreg.ru/about/kontraktnaya-sistema/metodicheskie-materialy/regionalnye-metodicheskie-materialy-i-razyasneniya/>) [↑](#footnote-ref-14)