ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области от 10.10.2011 № 2133-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект Закона Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области от 10.10.2011 № 2133-ЗПО «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – законопроект) направлен на совершенствование государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции, снижение уровня их доступности и масштабов потребления такой продукции на территории Пензенской области, защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

В настоящее время политика государства направлена на снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактику алкоголизма среди населения, на улучшение демографической ситуации в стране, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни. Раннее приобщение молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма и приводит к росту показателя преждевременной смертности населения. Данные обстоятельства обусловлены, прежде всего, шаговой доступностью возможности приобретения и потребления алкогольной продукции. Одним из инструментов воздействия на потребление алкоголя является законодательное регулирование продажи алкогольной продукции. При этом большую роль в снижении употребления алкоголя играют ограничительные меры (ограничение места и времени продажи алкоголя).

В соответствии с абзацем 3 пункта 4.1 и абзацем 2 пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения:

- розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

- времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В связи с чем, законопроектом предлагается установить дополнительное ограничение, при котором запрещается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли.

В связи с тем, что от граждан, общественных организаций поступают обращения с требованием прекратить деятельность по продаже алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в многоквартирных жилых домах, законопроектом предлагается установить полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в помещениях, расположенных в многоквартирных жилых домах.

Опыт установления ограничений розничной продажи алкогольной продукции реализован в Республике Мордовия, Республике Татарстан, Республике Карелия, Ленинградской области:

- Закон Республики Мордовия от 16.4.2015 №18-З «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия (в редакции от 10.08.2021);

- Закон Республики Татарстан от 06.03.2012 №10-ЗРТ «О дополнительных ограничениях времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Татарстан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Татарстан» (в редакции от 04.09.2020);

- Закон Республики Карелия от 08.06.2012 N 1602-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия»;

- Областной закон Ленинградской области от 10.11.2011 №88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области (в редакции от 12.04.2021).

В Белгородской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в нежилых помещениях, расположенных в многоквартирных жилых домах, в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым зданиям, вход в которые для покупателей (потребителей) организован со стороны подъездов и (или) дворов с детской игровой площадкой данного жилого дома:

- Закон Белгородской области от 28.04.2016 № 71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции».

В Краснодарском край не допускается розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в розлив в организациях торговли, расположенных в

многоквартирных домах, а также во встроенных, в пристроенных, во встроенно-пристроенных помещениях в многоквартирных домах:

- Закон Краснодарского края от 04.06.2012 № 2497-КЗ «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков».

Принятие законопроекта будет способствовать снижению потребления алкоголя и популяризации здорового образа жизни населения Пензенской области, снижению количества жалоб граждан на нарушение общественного порядка, режима тишины и покоя.

Дополнительные расходы бюджета Пензенской области в связи с принятием настоящего законопроекта не потребуются.

Председатель Собрания представителей
г. Заречного Пензенской области С.Н. Рузайкин