

## Пояснительная записка

к проекту приказа Комитета по управлению имуществом города Заречного Пензенской области «Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законным ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области на 2024 год»

В целях реализации положений статьи 44 Федерального закона 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» Комитетом по управлению имуществом города Заречного Пензенской области разработан проект приказа «Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законным ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области на 2024 год».

В целях осуществления общественного обсуждения проект приказа размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Комитета по управлению имуществом г.Заречного [www.zarkumi.ru/](http://www.zarkumi.ru/) и официальном сайте Администрации г.Заречного Пензенской области [/www.zarechny.zato.ru/](http://www.zarechny.zato.ru/) в подразделе «Земельный контроль» для обязательного общественного обсуждения.

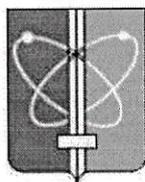
Срок проведения обсуждения: с 01.10.2023 по 01.11.2023.

Предложения общественных объединений, юридических и физических лиц в целях проведения обсуждения могут быть поданы в электронной или письменной форме.

Адрес для направления предложений в письменной форме: проспект 30-летия Победы, 27, г. Заречный Пензенской области, 442960, Комитет по управлению имуществом города Заречного Пензенской области.

Для направления предложений в электронной форме: адрес электронной почты: [zamu@zarechny.zato.ru](mailto:zamu@zarechny.zato.ru).

Контактный телефон: 8(8412) 61-01-72, Цисельская Лариса Валерьевна – начальник отдела по управлению земельными ресурсами.



**КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ  
ГОРОДА ЗАРЕЧНОГО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Комитет по управлению имуществом г. Заречного)**

---

**П Р И К А З**

от \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

г.Заречный

Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области на 2024 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрании представителей г.Заречного Пензенской области от 25.11.2021 № 185 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области», статьей 4.7.1 Устава закрытого административно-территориального города Заречного Пензенской области

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить программу «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области на 2024 год» согласно приложению.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Комитета по управлению имуществом г.Заречного и на официальном сайте Администрации г.Заречного Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения настоящего приказа.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета

А.М. Желтухин

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении муниципального земельного контроля на территории закрытого  
административно-территориального образования города Заречного Пензенской  
области на 2024 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области (далее – муниципальный земельный контроль).

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля состоит из следующих разделов (далее - Программа профилактики):

анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики; цели и задачи реализации программы профилактики; перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения; показатели результативности и эффективности программы профилактики.

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного органа,  
характеристика проблем, на решение которых направлена Программа  
профилактики**

В соответствии с частью 1 статьи 72 Земельного кодекса РФ муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

В соответствии с Уставом закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области (принят Решением Собрании представителей г. Заречного от 19.12.2005 № 142) за Комитетом по управлению имуществом г.Заречного закреплена функция по осуществлению в установленном порядке совместно с органами местного самоуправления муниципального земельного контроля.

Решением Собрании представителей г.Заречного Пензенской области от 25.11.2021 № 185 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле на территории административно-территориального образования города Заречного Пензенской области.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах закрытого административно-территориального образования города Заречного Пензенской области, земельные участки и их части.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В 2023 году плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с мораторием на проведение плановых проверок и ограничением оснований для проведения внеплановых

проверок, введенным постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году на официальном сайте Администрации г.Заречного Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» было обеспечено информирование по вопросам соблюдения обязательных требований.

Главной задачей при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на профилактическую работу в отношении всех объектов контроля, обеспечение приоритета проведения профилактики. Профилактика заключается в повышении информированности контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований земельного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность.

## **II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

### **1. Целями реализации Программы профилактики являются:**

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- создание мотивации контролируемых лиц к добросовестному соблюдению обязательных требований и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

### **2. Задачами реализации Программы профилактики являются:**

- формирование единого понимания обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля;
- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

3. Сроки реализации Программы приведены в перечне профилактических мероприятий на 2024 год. В Программу профилактики возможно внесение изменений без проведения публичного обсуждения.

### III. Перечень профилактических мероприятий на 2024 год

N п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Срок (периодичность) исполнения	Ответственное подразделение	Ожидаемые результаты
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства осуществляется Комитетом по управлению имуществом г.Заречного посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии соответствующих сведений на официальном сайте Комитета по управлению имуществом г.Заречного и официальном сайте Администрации г.Заречного Пензенской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	На постоянной основе в течение года	Отдел по управлению земельными ресурсами	Формирование единого понимания обязательных требований в деятельности подконтрольных субъектов Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований
2.	Обобщение правоприменительной практики осуществляется один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и проведения муниципального земельного контроля. Для подготовки доклада о правоприменительной	Ежегодно, не позднее 1 марта 2024 года	Отдел по управлению земельными ресурсами	Повышение прозрачности системы муниципального контроля в целях обеспечения единства практики применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах

	практике контрольным органом используется информация о проведенных контрольных мероприятиях, профилактических мероприятиях, о результатах административной и судебной практики.			
3.	<p>Объявление предостережения. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется направления контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», содержащего указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающее их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>	<p>В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	<p>Отдел по управлению земельными ресурсами</p>	<p>Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Урегулирование индивидуального правоотношения с участием лица, которому объявляется предостережение, которое порождает правовые последствия для этого лица (понуждает его к отказу от реализации выбранного им варианта поведения под угрозой возможного привлечения к юридической ответственности; сам факт объявления предупреждения сопряжен с нахождением лица</p>

				под риском наступления неблагоприятных, имущественных, организационных, репутационных и иных подобных последствий в случае совершения им определенных действий (бездействия).
4.	<p>Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с осуществлением муниципального земельного контроля, в том числе касающихся порядка осуществления профилактических и контрольных мероприятий, порядка обжалования действий (бездействий) контрольного органа.</p> <p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме у уполномоченного лица Комитета по управлению имуществом г.Заречного, либо в ходе проведения профилактического визита, контрольного мероприятия.</p>	По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей	Отдел по управлению земельными ресурсами	Формирование единого понимания по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля
5.	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица или путем использования видео-конференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях,</p>	<p>В течении года по инициативе контрольного органа при условии согласия контролируемого лица</p> <p>В случае поступлении заявления (обращения) по инициативе контролируемого лица</p>	Отдел по управлению земельными ресурсами	Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым

<p>предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p>			лицам категорий риска
---	--	--	-----------------------

#### IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 1 мероприятия, проведенных контрольным органом